



Sigma

Állami és Közigazgatási Fejlesztés Támogatása

A Sigma az OECD és az Európai Unió közös kezdeményezése, elsősorban EU finanszírozással

**KÖZBESZERZÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TAGÁLLAMAIBAN:
AZ UNIÓS ÉRTÉKHATÁR ALATTI BESZERZÉSEK SZABÁLYOZÁSA ÉS AZ
UNIÓS IRÁNYELVEK ÁLTAL RÉSZLETESEN NEM SZABÁLYOZOTT
TERÜLETEK**

45. sz. SIGMA TANULMÁNY

2010. május

Jelen dokumentum az Európai Unió anyagi támogatásával készült. A dokumentumban megjelenő vélemények nem tekinthetők az Európai Unió hivatalos véleményének, és nem szükségszerűen tekinthetők az OECD és tagállamai, valamint a Sigma programban résztvevő kedvezményezett országok véleményének sem.

A dokumentum innen is letölthető.

A SIGMA PROGRAM

A Sigma program - Állami és Közigazgatási Fejlesztés Támogatása – a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) és az Európai Unió közös kezdeményezése, elsősorban EU finanszírozással.

A Sigma az állami és közigazgatási fejlesztésért tett erőfeszítéseikben nyújt támogatást partnereinek:

- A reformfolyamatok értékelésével, valamint a reformok prioritásainak megfogalmazásával, ami a jó európai gyakorlat és a jelenlegi uniós jogszabályok által meghatározott alapok figyelembevételével történik (*acquis communautaire*)
- Az intézmények kialakításában, a jogi keretek meghatározásában, valamint az európai normákkal és a jó gyakorlattal összhangban álló eljárások kidolgozásában nyújtott segítséggel
- Az Unió és más adományozók támogatásának elősegítésével azáltal, hogy projektek előkészítésében és akciótervek megvalósításában nyújt segítséget.

2008 óta a Sigma a következő partnerek közigazgatási reformtörekvéseit támogatja:

- **Uniós csatlakozásra váró országok** – Horvátország, Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság, és Törökország
- **Nyugat-Balkán lehetséges uniós csatlakozásra váró országai**- Albánia, Bosznia-Hercegovina, Montenegró, Szerbia és Koszovó (UNSCR 1244/99 értelmében)¹
- **Európai Szomszédok és Partnerek (ENPI)** – Algéria, Örményország, Azerbajdzsán, Fehéroroszország, Egyiptom, Grúzia, Izrael, Jordánia, Libanon, Líbia, Moldova, Marokkó, a Megszállt Palesztin Terület, Szíria, Tunézia, Ukrajna, valamint Oroszország².

A Sigma program a partnerek reformtörekvéseit a következő területeken támogatja:

¹ Az Egyesült Nemzetek Biztonsági Tanácsának 1244. számú határozatának értelmében Koszovó az ENSZ Ideiglenes Adminisztrációs Missziójának fennhatósága alatt áll (UNMIK).

² Az Európai Bizottsággal kötött megállapodás értelmében a Sigma elsősorban kilenc kiemelt országban folytatja tevékenységét: Egyiptom, Jordánia, Marokkó, és Tunézia (ENPI-Dél); Örményország, Azerbajdzsán, Grúzia, Moldova és Ukrajna (ENPI-Kelet).

- **Jogi keretek, közszolgáltatás és igazságszolgáltatás:** Jogi keretek és igazságszolgáltatás; Közszolgáltatási és közigazgatási keretek; Integritás
- **A pénzügyi források kezelése:** Külső Audit; Közkiadások Kezelése; Nyilvános Belső Pénzügyi kontrol; Közbeszerzés
- **Irányelvek és Szabályozási rendszerek:** Jogalkotás és koordinálás; Szabályozási Politika – Jobb szabályozás; A reform megtervezése és megvalósítása

A Sigmával kapcsolatos további információkat megtalálja honlapunkon:

<http://www.sigmaweb.org>

A dokumentum nyilvános vagy kereskedelmi célú felhasználásával kapcsolatos kéréseket, illetve a dokumentum teljes vagy részleges fordítására vonatkozó kéréseket az OECD Külkapcsolatok és Kommunikációs Igazgatóságának Szerkesztői és Jogi Osztályának kell címezni, OECD, 2 rue André Pascal, 75775 Paris Cedex 16, Franciaország (Email: rights@oecd.org)

Az eredeti művet az OECD adta ki angol nyelven, az alábbi cím alatt:

„Public Procurement in EU Member States – The Regulation of Contract Below the EU Thresholds and in Areas not Covered by the Detailed Rules of the EU Directives”, Sigma Papers, No. 45, OECD Publishing.

doi: 10.1787/5km91p7s1mxv-en

Minden jog fenntartva.

Az ebben a kiadványban kifejtett vélemények nem tükrözik az Európai Bizottság, az OECD tagállamok, vagy a Programban részt vevő kelet-közép-európai országok hivatalos álláspontját.

© Közbeszerzések Tanácsa, Magyarország, 2011

A kiadvány a Közbeszerzések Tanácsa, Magyarország kiadásában jelent meg, a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezettel (OECD, Párizs) kötött megállapodás alapján.

A magyar fordítás minőségéért és az eredeti szöveggel való egyezéséért a Közbeszerzések Tanácsa, (Magyarország) felelős.

ELŐSZÓ

Az Unió értékhatár alatti közbeszerzések valamennyi uniós tagállamban kiemelkedő fontosságúak és a teljes közbeszerzés jelentős hányadát képviselik. Így a stabil és hatékony közbeszerzési rendszer megteremtéséhez nélkülözhetetlen a nemzeti közbeszerzési politika, valamint az értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok eredményes kidolgozása.

A 2004/17/EK irányelv, továbbá a 2004/18/EK irányelv számos koordinációs szabályt határoznak meg az uniós értékhatár feletti közbeszerzési eljárások összehangolásához. A tagállamoknak ezeket az összehangolásra vonatkozó, de a közbeszerzési folyamatot nem minden szempontból lefedő eljárásokat át kell ültetniük saját nemzeti törvényeikbe. Az állami források leghatékonyabb felhasználása érdekében az egyes tagállamoknak a csatlakozási folyamat során közbeszerzési rendszerüket mind jogi, mind intézményi szempontból ki kell építeniük.

A Sigma az új tagállamokkal, a csatlakozásra váró országokkal és a lehetséges csatlakozásra váró országokkal folytatott munkája során arra a megállapításra jutott, hogy az országok általában bizonytalanok az irányelvek hatálya alá nem tartozó közbeszerzésekre vonatkozó szabályozás megfogalmazásánál, ami esetleg nem megfelelő eljárásokat és gyakorlatot eredményezhet. Sajnos eddig nem készült átfogó tanulmány arra vonatkozóan, hogy a tagállamok miként alakították ki az uniós irányelvek hatálya alá nem eső jogi kereteiket. Éppen ezért a Sigma valamennyi partner országának hasznos egy olyan összefoglaló, amely az egyes uniós tagállamok nemzeti szabályozó rendszerének modelljét és annak eszközeit mutatja be.

A tanulmány vázolja az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozó eljárásokat és jogszabályokat, valamint megvizsgálja az uniós értékhatár feletti közbeszerzésekre vonatkozó szabályozást és gyakorlatot. E két terület egyforma jelentőséggel bír a teljes eljárási rendszer nemzeti szintű kialakításánál. Az irányelvek (amelyek a legfontosabb alapelveket és kötelezettségeket határozzák meg) nem kifejezetten foglalkoznak olyan kérdésekkel, mint a közbeszerzési eljárások megszervezése, az ajánlati dokumentáció előkészítése és tartalma, az ajánlati kötöttség időtartama, az ajánlatok benyújtása és bontása, ajánlati és teljesítési biztosítékok, az ajánlatok pontosítására vonatkozó részletes szabályozás, valamint az ajánlatok felfüggesztése és visszavonása. Az uniós értékhatár alatti beszerzések szempontjából különös jelentőségűek a szabályozási eszközök, a nemzeti értékhatárok, az eljárások típusai, a közzétételre vonatkozó jogszabályok, a részvételre vonatkozó jogszabályok, az alkalmassági és bírálati szempontok, a műszaki leírások és a lehetséges jogorvoslat.

A Sigma úgy véli, hogy partner országai azáltal, hogy jobban megismerik és megértik az uniós országokban működő, az uniós irányelvek hatálya alá nem tartozó eljárásokat és gyakorlatokat, képesek lesznek hatékony és szilárd jogi kereteket kialakítására az uniós irányelvek által nem meghatározott kérdésekre vonatkozóan. A tanulmány úgy nyújt információt az egyes tagállamokról, hogy eközben nem kíván következtetéseket levonni és ajánlásokat tenni az előnyben részesített eljárási modellek irányában.

A Sigma köszöni a tagállamokban dolgozó kapcsolattartóinak a tanulmány összeállításához nyújtott értékes segítségüket. A Sigma meggyőződése, hogy az így megosztott információ hasznos lesz minden partnere számára. A tanulmány által nyújtott összehasonlítás hasznos lehet maguknak a tagállamoknak, valamint a nemzetközi közbeszerzési közösség számára is.

Tartalomjegyzék

A SIGMA PROGRAM	2
ELŐSZÓ	4
VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ	7
Általános megfigyelések	7
Részletes megfigyelések	8
MÓDSZERTAN	13
I. RÉSZ AZ UNIÓS ÉRTÉKHATÁR ALATTI KÖZBESZERZÉSEKRE VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOK ÉS ELJÁRÁSOK	14
Bevezetés	14
1.1. Szabályozási eszköz/eszközök vagy útmutató az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozóan (1. kérdés)	15
1.2. Az uniós értékhatároktól eltérő nemzeti értékhatárok alkalmazása és az értékhatár alatti közbeszerzési eljárások (2. és 3. kérdés)	17
1.3. A közösségi értékhatár alatti ajánlati felhívásokra és közzétételre vonatkozó jogszabályok (4. és 5. kérdés)	20
1.4. Részvételi és ajánlattételi határidő (6. kérdés)	21
1.5. A részvételi jelentkezés és ajánlattétel (7. kérdés)	22
1.6. Az alkalmassági feltételekre vonatkozó iránymutatások és jogszabályok (8. kérdés).....	22
1.7. Az ajánlatok értékelésére és a bírálati szempontokra vonatkozó iránymutatások és jogszabályok, ideértve a kirívóan alacsonynak értékelt ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatok meghatározására vonatkozó jogszabályokat is (9. kérdés).....	23
1.8. Műszaki leírásokra vonatkozó jogszabályok (10. kérdés).....	24
1.9. Az elektronikus beszerzésekre vonatkozó elvek és jogszabályok (11. kérdés).....	24
1.10 Keretmegállapodásos eljárásokra vonatkozó iránymutatások és jogszabályok (12. kérdés) ...	25
1.11 A panaszokra, felülvizsgálatokra és jogorvoslatokra alkalmazandó eljárások (13. kérdés).....	26
II. RÉSZ A KÖZÖSSÉGI IRÁNYELVEK ÁLTAL RÉSZLETESEN NEM TÁRGYALT GYAKORI JOGSZABÁLYOK ÉS ELJÁRÁSOK	27
Bevezetés	27
2.1 A közbeszerzési eljárások megszervezése (14. kérdés).....	28
2.2 Alkalmasság és dokumentáció (15. kérdés)	29
2.3 Az ajánlatok bontásáról szóló jogszabályok (16. kérdés)	31
2.4 Ajánlati és teljesítési biztosítékokra vonatkozó jogszabályok (17. kérdés)	32
2.5 A közbeszerzési eljárások visszavonására vonatkozó jogszabályok (18. kérdés)	33
2.6 Az ajánlati kötöttség időtartamára vonatkozó jogszabályok (19. kérdés).....	35
2.7 A két-borítékos rendszer alkalmazása (20. kérdés)	36
2.8 Az összeférhetetlenségre vonatkozó jogszabályok (21. kérdés)	37
2.9 Konzultációs vagy más intellektuális szolgáltatás beszerzésére vonatkozó külön jogszabályok (22. kérdés)	38
2.10 A szabályozásban tervezett változások (23. kérdés).....	39
1. MELLÉKLET: ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT	41
2. MELLÉKLET: KÉRDŐÍV	62

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Általános megfigyelések

Az uniós értékhatár alatti közbeszerzések kiemelkedő fontosságúak és a teljes közbeszerzés jelentős hányadát képviselik valamennyi uniós tagállamban. Ezeket a közbeszerzéseket az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre alkalmazandó nemzeti eljárások alapján bonyolítják le. Az uniós értékhatár alatti közbeszerzések száma nagymértékben meghaladja az uniós értékhatár feletti beszerzések számát. A közbeszerzés különösen fontos a kis- és közepes vállalkozások (kkv) számára. Következésképpen, a stabil és hatékony közbeszerzési rendszer megteremtéséhez nélkülözhetetlen a nemzeti közbeszerzési politika és az ezekre a közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok eredményes kidolgozása. Az uniós jogszabályok csupán az EK Szerződés alapvető irányelveinek tiszteletben tartását kívánják meg az irányelvek hatálya alá nem tartozó közbeszerzések lebonyolítása során, és a tagállamok hatáskörére bízzák az e körbe tartozó közbeszerzésekre vonatkozó részletes jogszabályok és eljárások kidolgozását. A tanulmány azonban megállapította, hogy a tagállamok többsége egyazon törvényen belül szabályozza az uniós értékhatár feletti és alatti közbeszerzéseket, és az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekkel szemben támasztott követelményük, hogy azok nyílt és igazságos versenyztetés alapján kerüljenek odaítélésre. Ezek az eljárások alapvetően az uniós irányelveknek megfelelő eljárásokat tükrözik. A szabályozással nem rendelkező tagállamok az uniós értékhatár alatti esetekben is a versenyztetést támogatják. Az egyes tagállamok esetében eltér az egyszerűsítés mértéke, és különböző álláspontot képviselnek a közbeszerzési törvény alkalmazása alól mentességet nyújtó értékhatár és a közvetlen beszerzés alkalmazása tekintetében, de a nyílt verseny biztosításának alapvető céljához valamennyi tagállam következetesen ragaszkodik. Az egyszerűsítés általában a jelentkezések és ajánlatok benyújtási határidejének rövidítését, valamint a közzétételre és az ajánlatok elbírálására vonatkozó kevésbé összetett jogszabályok megfogalmazását jelenti. Bizonyos esetekben kevésbé szigorú szabályok vonatkoznak a tárgyalásos eljárások és a közvetlen ajánlattételi felhívások alkalmazására, de ilyen esetekben általában követelmény a hirdetmény előzetes közzététele vagy egy minimum számú ajánlattevő meghívása. Ugyanakkor a műszaki leírásokra, az alkalmassági és bírálati szempontokra és a panaszok benyújtására vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek az uniós értékhatár alatti és feletti beszerzések esetében.

A tanulmány első része kifejezetten az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályokkal és eljárásokkal foglalkozik, míg a tanulmány második része azokat a

jogszabályokat és eljárásokat mutatja be, amelyek az uniós irányelvek által részletesen nem tárgyalt közbeszerzési eljárásokra vonatkoznak (függetlenül azok értékétől), és amelyek éppen olyan fontosak a teljes, nemzeti szintű eljárási rendszer kiépítéséhez. Azok a területek, amelyekkel az irányelvek nem kifejezetten foglalkoznak többek között, a közbeszerzési eljárások megszervezése, az ajánlati dokumentáció előkészítése és tartalma, az ajánlati kötöttség időtartama, az ajánlatok benyújtása és bontása, ajánlati és teljesítési biztosítékok, az ajánlatok pontosítására vonatkozó részletes szabályozás, valamint az ajánlatok felfüggesztése és visszavonása.

A tanulmány nem határozza meg, hogy ezek a jogszabályok és eljárások milyen mértékben különböznek a beszerzés nagysága alapján, az uniós értékhatár felett vagy alatt. Úgy tűnik azonban, hogy a vizsgált kérdésekben az egyszerűsítés érdekében a tagállamok kevésbé szigorú rendszert alkalmaznak az uniós értékhatárok alatti beszerzésekre.

Az a tény, ha egy tagállam nem szabályoz bármely olyan sajátos területet, amelyet a tanulmány tárgyalt, nem jelenti azt, hogy annak az eljárásnak a gyakorlati alkalmazása nem létezik vagy nem szabályozott. Jó példa erre az összeférhetetlenség kérdése, amelynek szabályozása gyakran nem a közbeszerzési törvényben, hanem egy külön törvényben történik.

A tanulmány második része megmutatja, hogy sokkal nagyobb mértékű különbségek jellemzik a tagállamok szemléletét ezeknek az eljárásoknak és jogszabályoknak a tekintetében, mint az uniós értékhatár alatti közbeszerzések esetében. A tanulmánynak nem célja annak kifejtése, hogy megmagyarázza, egy tagállam vajon **miért** képvisel bizonyos szemléletet, de levonja azt a következtetést, hogy az egyes tagállamok szabályozásra vonatkozó nézetei eltérőek. Ezek a különbségek magyarázhatóak akár azzal, hogy a tagállamok jogi és közigazgatási rendszereit szabályozó elvek és hagyományok különbözőek, de az uniós csatlakozáskor meglévő szabályozási szemléletet is tükrözhetik. Az újonnan csatlakozott uniós országok (2004 és 2007) szabályozása jóval részletesebben rendelkezik a közbeszerzési eljárások lebonyolításáról, aminek az ajánlatkérőknek az eljárás során meg kell felelniük. Ezzel szemben más tagállamokban úgy tűnik, hogy az ajánlatkérők nagyobb szabadságot élveznek az eljárás lebonyolítása során.

Részletes megfigyelések

I. rész: Az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok és eljárások

Az uniós értékhatár alatti közbeszerzések szabályozásának fő jellemzőjeként a tanulmány a következőket azonosította a tagállamokban:

- 1) A tagállamok többségében az uniós értékhatár alatti közbeszerzéseket törvényben vagy rendeletekben szabályozzák, legalábbis a klasszikus szektor esetében. Egyedül az Egyesült Királyságban és Írországban jelenti útmutató az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozó kötelezettségek és jó gyakorlat kizárólagos forrását
- 2) A tagállamok többsége jogszabályaiban egyértelmű utalást tesz az EK Szerződés alapelveire.
- 3) Az uniós értékhatár alatti beszerzések esetében sok tagállamban ugyanazok a jogszabályok vonatkoznak a klasszikus szektorra és a közszolgáltatókra.
- 4) Mindazonáltal a tanulmányban résztvevő tagállamok közül számos egyáltalán nem szabályozza a közbeszerzéseket a közszolgáltatók esetében.
- 5) Különböző nézetek léteznek a B Mellékletben felsorolt szolgáltatások szabályozására: néhány tagország az A Melléklet szolgáltatásaira vonatkozó jogszabályokhoz hasonlókat fogalmaz meg, míg mások további egyszerűsítéseket alkalmaznak vagy csupán az EK Szerződés alapelveire utalnak.
- 6) A szabályozással rendelkező tagállamok többsége két vagy esetleg három értékhatárt is alkalmaz az uniós értékhatár alatt, amelyek általában a beszerzés típusa alapján különböznek: alacsonyabb az áru és szolgáltatás beszerzésnél és magasabb az építési beruházásoknál. A legalacsonyabb sáv meghatározza, hogy alkalmazni kell-e a szabályozást vagy lehetőség van-e közvetlen beszerzésre. A következő sáv lehetővé teszi az olyan egyszerűsített eljárások alkalmazását, mint az árajánlatkérést vagy a közvetlen ajánlattételi felhívás alkalmazását; ezt az értékhatárt általában 50 ezer és 70 ezer euró között határozzák meg az áru és a szolgáltatás beszerzések esetében. E nemzeti értékhatár felett a legtöbb tagállam többé-kevésbé ugyanazokat a jogszabályokat és eljárásokat alkalmazza, mint az uniós értékhatár feletti beszerzések esetében, kivéve a közzétételre vonatkozó nemzeti jogszabályokat és a jelentkezések és ajánlatok benyújtási határidejének csökkentését.
- 7) A közvetlen beszerzésre általában az alacsony értékű beszerzések esetén van lehetőség, ahol az értékhatár 5 000 euró és 15 000 euró között mozog. Az uniós Irányelvekben meghatározott eljárások (nyílt/ meghívásos/ tárgyalásos) egyszerűsített változata mellett több tagállam is lehetőséget biztosít az olyan versenyeztetési eljárások alkalmazására, amelyek előzetes közzététellel történő közvetlen meghívásra épülnek (például ajánlat vagy árajánlatkérés). Más tagállamok kevésbé szigorú szabályozást alkalmaznak, amely lehetővé teszi hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás alkalmazását (akár a nyílt eljárás részeként).

- 8) A jogszabályok többsége előírja az uniós értékhatárok alatti beszerzések közzétételét a központi web portálokon, speciális közlönyökben, adatbázisokban vagy az ajánlatkérők honlapján. A közzétételi követelmények az eljárást megindító hirdetményekre és néhány esetben az eljárás eredményéről szóló tájékoztatókra is vonatkoznak. Amikor lehetőség van hirdetmény közzététele nélküli egyszerűsített eljárások alkalmazására, a jogszabályok a verseny biztosítása érdekében megkívánják, hogy az ajánlattételi felhívás által megfelelő számú gazdasági szereplő kerüljön bevonásra.
- 9) A tagállamokban gyakori módja az eljárások egyszerűsítésének a részvételi, illetve az ajánlattételi határidő rövidítése. Néhány tagállam egyáltalán nem határoz meg határidőket és az ajánlatkérőkre bízta annak meghatározását. Amikor a határidő minimumát jogszabály állapítja meg, (általában ez a jellemző), akkor a részvételi határidő rendszerint 10 – 15 nap, az ajánlattételi határidő pedig 20 – 25 nap. Az esetek többségében e határidőket elektronikus úton történő benyújtás esetén rövidíteni lehet.
- 10) Érdekes módon, számos kérdésben a jogszabályok és eljárások többé – kevésbé hasonlóak az uniós értékhatár feletti beszerzések esetén alkalmazandókhöz. E hasonlóságok főleg az alábbi területeken jelentkeznek:
- a részvételi jelentkezések és ajánlatok benyújtásának módjai;
 - az ajánlatok értékelése, a bírálati szempontok, ideértve a kirívóan alacsony ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatokat is;
 - a műszaki leírások összeállítása;
 - keretmegállapodások;
 - elektronikus beszerzés.
- 11) A szabályozással rendelkező tagállamok többsége ugyanazokat a jogszabályokat alkalmazza a panaszok, a felülvizsgálat és a jogorvoslat terén, mint az uniós értékhatár feletti beszerzések esetén.

II. rész: Az uniós irányelvek által részletesen nem tárgyalt gyakori jogszabályok és eljárások

A tagállamok közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályainak fő jellemzői azokban a kérdésekben, amelyeket az uniós irányelvek részletesen nem tárgyalnak, és amelyek hatálya valamennyi beszerzésre vonatkozhat; tehát a közösségi értékhatárokat elérő értékű, illetve a közösségi értékhatárok alatti beszerzésekre egyaránt:

- 1) Közbeszerzési törvényében a tagállamok többsége többé - kevésbé részletesen szabályozza a közbeszerzési eljárás ajánlatkérő által történő lebonyolításának módját. A törvény általában részletes rendelkezéseket tartalmaz a külön felállított Bíráló Bizottságok felelősségére, összetételére és munkájára vonatkozóan. E Bíráló Bizottságok felelősségi körébe tartozik: (i) a dokumentáció és az ajánlati felhívások elkészítése az ajánlatkérő nevében; (ii) az ajánlatok bontása és elbírálása; valamint (iii) az odaítélésre vonatkozó ajánlás kidolgozása az ajánlatkérő felelős testülete számára (amely kötelező érvényű vagy csupán fakultatív).
- 2) A tagállamok másik csoportja a közbeszerzésre vonatkozó jogszabályaiban nem, vagy csupán nagyon korlátozott mértékben szabályozza a közbeszerzési eljárás lebonyolításának módját. A beszerzés megtervezése és kivitelezése általában az ajánlatkérő diszkrecionális jogköre marad. Más közigazgatási törvények vagy belső szabályzatok tartalmazhatnak ugyan a közbeszerzési eljárás megszervezésére vonatkozóan rendelkezéseket, ezekre azonban e tanulmány nem tér ki.
- 3) A tagállamok többsége részletes információt nyújt a gyakran kötelező dokumentáció tartalmát illetően, azonban nem követeli meg modell vagy minta alkalmazását az alkalmassági feltételek/bírálati szempontok, vagy az ajánlati felhívás esetében. A tagállamok esetenként lehetővé teszik, hogy az ajánlatkérők a dokumentáció rendelkezésre bocsátását térítés fejében biztosítsák, ezt a szabályt azonban ritkán alkalmazzák abban az esetben, ha a dokumentációt az ajánlattevők számára elektronikus úton hozzáférhetővé teszik. A tagállamok másik csoportja az uniós irányelvekben meghatározottakon túl nem rendelkezik ezekről a kérdésekről.
- 4) A tagállamok többsége a beszerzés nagyságától függetlenül kötelezővé teszi az ajánlatok nyilvános bontását, ami így az uniós értékhatárok alatti beszerzésekre is vonatkozik. A tagállamok másik csoportja nem szabályozza ezt a területet és az ajánlatok bontásának lebonyolításával kapcsolatos döntéseket az ajánlatkérőkre bízta.

A tagállamok többsége a közösségi értékhatár feletti és alatti beszerzéseknél is rendelkezik az **ajánlati és teljesítési biztosítékokról**, de a legtöbb országban a biztosíték alkalmazásával és mértékével kapcsolatos döntéseket az ajánlatkérők hatáskörébe rendelik. Néhány tagállamban, ezzel szemben a közösségi értékhatár alatti beszerzéseknél nem alkalmaznak biztosítékokat. A tagállamok további csoportja egyáltalán nem szabályozza a biztosítékok kérdését és azokban az esetekben is csak ritkán alkalmazza, amikor az engedélyezett.

- 5) Az uniós tagállamok többsége rendelkezik a közbeszerzési eljárások **visszavonására** vonatkozó jogszabályokkal, de egyes tagállamokban csupán néhány, míg máshol csak a közösségi irányelvekben előírt jogszabályok rendelkeznek.

- 6) A legtöbb uniós tagállam többé – kevésbé részletesen szabályozta **az ajánlati kötöttség idejét**, amit az eljárást megindító hirdetményben és a dokumentációban is fel kell tüntetni. Néhány tagállam még az ajánlati kötöttség maximális idejét is meghatározta, de a legtöbb ország az ajánlatkérőkre bízta az ajánlati kötöttség idejének megállapítását. A tagállamok kisebb csoportja egyáltalán nem rendelkezik erről a kérdéssel.
- 7) A **két-borítékos rendszert** ritkán alkalmazzák az uniós tagállamokban, mivel a **konzultációs szolgáltatás beszerzésére** külön jogszabályok vonatkoznak. A tagállamokban ezeket a beszerzéseket rendszerint az általános eljárások keretében szabályozzák.
- 8) Sok tagállamban, ahol a közbeszerzési eljárások lebonyolítását jogszabályok keretében szabályozzák, az **összeférhetetlenség** kérdéséről a közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályokban rendelkeznek. Néhány tagállamban más törvények vagy jogszabályok keretében rendelkeznek az összeférhetetlenség kérdéséről.

Csupán néhány tagállam jelezte, hogy **szabályozási rendszerében** a közeljövőben olyan **változások** jelenhetnek meg, amelyek nem a közösségi jogszabályok elvárásait követik.

MÓDSZERTAN

A tanulmány egy Sigma Projekt Csoport vezetésével és egy Szakmai Partner Csoport ellenőrzésével készült. Az adatokat egy részletes kérdőív segítségével gyűjtötték, amelyeket 2009-ben küldtek ki a 27 tagállam kapcsolattartóinak. A tanulmány a tagállamokban 2009 júliusában jellemző helyzetet tükrözi. Valamennyi, a tanulmányban szereplő tagállam lehetőséget kapott, hogy véleményezze a beszámoló-tervezetet és értékelje az ott szereplő adatokat.

A **Projekt Csoportot** Mr. Peter Bennet, Mr. Peder Blomberg, Mr. Yves Allain és Mr. Piotr-Nils Gorecki alkották. A **Szakmai Partner Csoport** feladata az volt, hogy véleményezze az alkalmazott módszereket, a kérdőívet, valamint a beszámoló-tervezetet és a végleges beszámolót. A csoportot Mr. Michael Fruhmann (Ausztria), Mrs. Andrea Sundstrand (Svédország) és Mr. Peter Trepte (Egyesült Királyság) alkották.

A Sigma által készített részletes kérdőívet a tagállamok közbeszerzések szabályozásáért felelős nemzeti szerveinek küldték ki. A kérdőívhez csatoltak egy együttműködésre és a kérdések megválaszolására vonatkozó kérelmet. A Projekt Csoport és a Szakmai Partner Csoport a lehetőségekhez mérten, egy összehasonlító tanulmány céljából elemezte az anyagot. Összesen 22 kérdőív érkezett vissza 2009 júliusa és decembere között Ausztriából, Belgiumból, Ciprusról, a Cseh Köztársaságból, Dániából, Észtországból, Finnországból, Franciaországból, Magyarországról, Írországból, Olaszországból, Lettországból, Litvániából, Luxemburgból, Hollandiából, Lengyelországból, Romániából, a Szlovák Köztársaságból, Szlovéniából, Spanyolországból, Svédországból és az Egyesült Királyságból.

Fontos azonban **e módszer korlátaira** is felhívunk a figyelmet. A tanulmány nem tud teljes képet nyújtani a jelenlegi tagállamokban fennálló szabályozási rendszerekről mivel nem minden tagállam küldte vissza a kérdőívet. A 27 kiküldött kérdőívből visszaküldött 22 kérdőív azonban pozitív hozzáállást tükröz, ami jelentheti egy eredményes felmérés alapját.

I. RÉSZ AZ UNIÓS ÉRTÉKHATÁR ALATTI KÖZBESZERZÉSEKRE VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOK ÉS ELJÁRÁSOK

Bevezetés

Az uniós értékhatár alatti közbeszerzések különösen fontosak valamennyi uniós tagállamban.

Az irányelvek értékelése, amelyet a Europe Economics az Európai Bizottság számára készített és amelyet 2006-ban tettek közzé megállapította, hogy az összes közbeszerzésnek csupán 20%-a esik az irányelvek részletes szabályozásának hatálya alá, míg a további beszerzések, például bizonyos honvédelmi és értékhatár alatti beszerzések a kivételi körbe tartoznak.

Az Európai Bizottság Értelmező Közleménye szerint ezek a beszerzések a Belső Piacon kiemelkedő lehetőséget biztosítanak a vállalkozásoknak, különösen a kis- és középvállalkozásoknak.

Következésképpen, a nemzeti közbeszerzési politika és az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályok eredményes kidolgozása nélkülözhetetlen a stabil és hatékony közbeszerzési rendszer megteremtéséhez.

Az Európai Bíróság határozatainak köszönhetően a tagállamok kidolgozták az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó politikájukat, jogszabályaikat és eljárásaikat. Ezek a határozatok kimondják, hogy a közbeszerzési irányelvek hatálya alá nem tartozó beszerzéseket lebonyolító ajánlatkérőknek általánosságban eleget kell tenniük az EK Szerződés alapelveinek, különösen a nemzetiségen alapuló diszkriminációmentesség elvének a határokon túl nyúló beszerzések esetében. Az átláthatóság követelményét, amely lehetővé teszi az ajánlatkérők számára, hogy a diszkriminációmentesség elvének megfeleljenek, a szolgáltatási koncessziókkal kapcsolatos Telaustria ügyben (C-324/98) az Európai Bíróság a következőként értelmezte:

„Az átláthatóság követelménye, amelyet az ajánlatkérőkkel szemben állítanak, azt jelenti, hogy valamennyi potenciális ajánlattevő érdekében megfelelő mértékű nyilvánosságot kell biztosítani, amely lehetővé teszi a piaci verseny előtt történő megnyitást és az eljárások pártatlanságának ellenőrzését.”

2006-ban, a Telaustria esethez hasonló határozatokra válaszul az Európai Bizottság egy Értelmező Közleményt fogalmazott meg a közbeszerzési irányelvek által nem, vagy csak részben szabályozott közbeszerzési eljárásokra alkalmazandó közösségi jogról. Az Értelmező Közlemény kimondja, hogy az EK Szerződés alapelvei valamennyi közbeszerzésre vonatkoznak, különösen a B. mellékletben felsorolt szolgáltatásokra és az értékhatár alatti

beszerzésekre. Az Értelmező Közleménynek az EK Szerződésben megfogalmazott kötelezettségekkel kapcsolatos legfontosabb következtetése az volt, hogy a konkrét szerződések belső piacon betöltött fontosságának kell meghatározni a nyilvánosság mértékét és a további eljárásokat. Ezt később az An Post eset megerősítette (C-507/03, 2007. november 13.).

A részletes adatok megtalálhatóak az 1. melléklet összefoglaló táblázatában.

1.1. Szabályozási eszköz/eszközök vagy útmutató az uniós értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozóan (1. kérdés)

Ez a kérdés azzal kapcsolatban kért információt, hogy a tagállamok miként biztosítanak jogi kereteket illetve iránymutatást az ajánlatkérők számára az uniós értékhatár alatti közbeszerzések lebonyolításához. A válaszokat visszaküldő 22 tagállam közül, csupán az Egyesült Királyságban és Írországban létezik útmutató, amely az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó kötelezettségekkel összefüggésben a beszerzők tájékoztatásának egyetlen módját jelenti. Hollandiában önkéntes szabályok rendelkezzenek a kérdésről, valamint egy útmutató létezik. A többi tagállam jogszabályokban rendelkezik az értékhatár alatti szerződésekről; ez az értékhatár feletti szerződésekre vonatkozó követelmények keretében, nemzeti jogszabályok által, vagy a kettő kombinációjában történik.

A közbeszerzési irányelvek (2004/18/EK és 2004/17/EK) kimondják, hogy a közbeszerzéseknek meg kell felelniük az EK Szerződés alapelveinek, különösen az áruk szabad mozgásáról, a letelepedés szabadságáról és a szolgáltatás nyújtásának szabadságáról szóló elveknek, továbbá az ezekből következő alapelveknek is, például az egyenlő bánásmód, a diszkriminációmentesség, a kölcsönös elismerés, az arányosság és az átláthatóság elveinek. A tagállamok többsége jogszabályaiban utal a Szerződésben megfogalmazott követelményekre, akár kifejezetten, akár közvetve. Magyarország, Luxemburg és Hollandia kivételt képeznek. A Cseh Köztársaság kizárólag az ajánlatkérőkre vonatkozó kötelezettségeket jelöli meg. Az elvek, amelyekre a tagállamok jogszabályaikban leggyakrabban utalnak az egyenlő bánásmód, a diszkriminációmentesség, és az átláthatóság elve. Finnország is utal ezekre az elvekre, de az ajánlatkérőkre vonatkozó arányosság kötelezettségével kapcsolatosan.

Az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályi keretek kidolgozása során a tagállamoknak azt kell fontolóra venniük miként kívánják szabályozni a közbeszerzéseket a klasszikus szektorban, a közszolgáltatók esetében, illetve a B. mellékletben felsorolt szolgáltatások (azaz, az irányelvek hatálya alá nem tartozó szolgáltatások) esetében. A tagországok többsége az értékhatár feletti beszerzésekre vonatkozó jogszabályokat

alkalmazza az értékhatár alatti beszerzések szabályozására is. Bulgária egy további jogszabályt, „Rendelet a kis értékű beszerzésekről” (OASPC) is alkalmaz, amely a kis értékű beszerzésekre vonatkozik. Az értékhatár alatti építési beruházásokra (2005), az árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre (2007) vonatkozó dán jogszabályok nem azonosak a közösségi irányelveket foganatosító törvénnyel. Hollandia rendelkezik a közszolgáltatókra vonatkozó és a klasszikus szektorban történő építési beruházásokra vonatkozó jogszabályokkal, melyek alkalmazása az ajánlatkérők számára javasolt.

Nyolc tagállam (Ausztria, Bulgária, Franciaország, Magyarország, Olaszország, Litvánia, Luxemburg és Románia) az értékhatár alatti beszerzéseknél ugyanazokat a szabályokat alkalmazza a klasszikus szektorban és a közszolgáltatók esetében is. Szlovéniában, Spanyolországban és Svédországban viszont a közszolgáltatók értékhatár alatti beszerzéseiről a közszolgáltatókra vonatkozó külön jogszabályokon belül rendelkeznek. Nyolc tagállam, a Cseh Köztársaság, Ciprus, Dánia, Észtország, Finnország, Lettország, Lengyelország és a Szlovák Köztársaság, nem rendelkeznek a közszolgáltatók értékhatár alatti beszerzéseire vonatkozó jogszabályokkal. Ezekről a beszerzésekről egy vagy több külön törvényben rendelkeznek. Bár Dániában nincs jogszabály, az ajánlatkérőknek belső szabályzatot kell alkotniuk. Ahogy az már korábban is megállapításra került, Hollandiában a közszolgáltatókra vonatkozó rendelkezések alkalmazása önkéntes.

A B. mellékletben felsorolt szolgáltatásokra vonatkozóan a tagállamok számos eltérő megközelítést alkalmaznak, de nincs olyan tagállam, ahol a B. mellékletben felsorolt szolgáltatásokról külön törvényben rendelkeznének. A B. mellékletben felsorolt szolgáltatások értékhatár alatti beszerzéseinek részleteit a már leírtak tükrében kell szemlélni. Azaz, bizonyos tagállamok az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályokkal kizárólag a klasszikus szektoron belül rendelkeznek és néhány ország a rendelkezéseiben nem kifejezetten utal az EK Szerződés követelményeire. Olaszország az uniós irányelvek értékhatár feletti beszerzésekre megfogalmazott nézeteit követi, úgy hogy rendelkezik a műszaki leírásokról és az eljárás eredményéről szóló tájékoztatókról. A B mellékletben felsorolt szolgáltatásoknál alkalmazható a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás, de legalább öt ajánlattevőtől kell ajánlatot kérni. Az értékhatár alatti beszerzésekre egyszerűsített eljárást alkalmaznak Ausztriában, ahol nagyon alacsony rezsimit került meghatározásra; Franciaországban, ahol egy adott eljárást kell követni; a Cseh Köztársaságban, ahol lehetőség van a tárgyalásos eljárás alkalmazására és Dániában, ahol megkövetelik a tárgyalást megelőző közzétételt. Összetettebb rendszert alkalmaznak a tagállamok közül Svédországban, ahol vagy egy egyszerűsített nyílt eljárást vagy egy egyszerűsített két szakaszból álló eljárást alkalmaznak (mindkét esetben a tárgyalásos eljárás lehetőségével), valamint Észtországban, ahol a nemzeti értékhatár feletti beszerzéseknél nyilvános eljárást kell lefolytatni. Finnországban, Litvániában és Szlovéniában ugyanazokat a jogszabályokat alkalmazzák az uniós értékhatár alatti és feletti beszerzések esetén,

amennyiben a beszerzés értéke meghaladja a nemzeti értékhatárt. Finnország azonban megenged bizonyos rugalmasságot a tárgyalásos eljárás alkalmazásával kapcsolatban. Ciprus a B. mellékletben felsorolt szolgáltatások esetében a beszerzés értékétől függetlenül megköveteli az értékhatár feletti beszerzésekre vonatkozó jogszabályok alkalmazását.

1.2. Az uniós értékhatároktól eltérő nemzeti értékhatárok alkalmazása és az értékhatár alatti közbeszerzési eljárások (2. és 3. kérdés)

Annak érdekében, hogy teljes képet kaphassunk az ajánlatkérőket terhelő kötelezettségekről, a tanulmány az értékhatárokról és az eljárás típusokra vonatkozó válaszokat együtt vizsgálja. Bizonyos tagállamokban az uniós értékhatár alatt három vagy több sávval rendelkeznek. A tagállamok többségében azonban két sáv van, a nemzeti értékhatár alatt közvetlen beszerzésre van lehetőség, a nemzeti értékhatár feletti beszerzések esetében pedig a jogszabályok nem annyira szigorúak, mint a közösségi rezsimben. Szlovénia megfogalmazásában az értékhatárok és a hozzájuk kapcsolódó eljárások célja hogy: „a közbeszerzési eljárások a beszerzés tárgyához és különösen a beszerzés becsült értékéhez igazodjanak, az arányosság elvének megfelelően”.

A nemzeti értékhatár alsó pontja, amely alatt a közvetlen beszerzés alkalmazható, jelentősen eltér az egyes országokban. Bulgáriában, Cipruson, Finnországban, Franciaországban, Lettországon, Lengyelországban, Romániában, Szlovéniában ez a határ 15 000 euró vagy kevesebb, míg Olaszországban, Magyarországon, Litvániában, és a Szlovák Köztársaságban 20 000 euró és 30 000 euró között mozog. Ausztriában ez az alsó határ 40 000 euró, Észtországban szintén 40 000 euró, Luxemburgban 55 000 euró, Dániában 67 000 euró és a Cseh Köztársaságban 70 000 euró.

Bulgária, Ciprus, Románia, Szlovénia és a Szlovák Köztársaság az értékhatár alatti beszerzéseikre három, illetve több sávval rendelkeznek, beleértve ebbe a közvetlen beszerzésre vonatkozó rezsimet is. Az említett országokban egy vagy több sávban is alkalmazható egyszerűsített eljárás. A klasszikus szektor áru és szolgáltatás beszerzéseire a következő értékhatárok vonatkoznak: Cipruson két alsó-sávban alkalmazható egyszerűsített eljárás: 1 700 euró és 8 500 euró között és 8 500 euró és kb. 85 000 euró között. E két alsó sáv közül az alacsonyabban meghatározott számú ajánlattevő írott vagy szóbeli ajánlata szükséges, a magasabb sávban nincs szükség az eljárást megelőző közzétételre, de legalább négy, objektív alapon kiválasztott ajánlattevőnek kell megküldeni a dokumentumokat. Ciprus célja, hogy az egyszerűsített eljárásokon keresztül felgyorsítsa az eljárásokat és csökkentse a költségeket. Romániában a 15 000 euró és 100 000 euró közötti sávban kötelező az ajánlattételi felhívás alkalmazása (egyszerűsített eljárás). A 10 000 euró és 40 000 euró

közötti sávban a szlovén törvény előírja 3 ajánlat szükségességét, előzetes közzététel nélkül, bár a hatóságok rendszerint megkívánják az előzetes nyilvánosságot e sáv közbeszerzéseinél is. Bulgáriában a „Rendelet a kis beszerzésekről” (OASPC) értelmében a 8 000 euró és 25 000 euró közötti sávban az áru és szolgáltatás beszerzések esetében legalább három benyújtott ajánlatra van szükség. Románia uniós jogszabályokat alkalmaz a 100 000 euró értékhatár felett. Uniós jogszabályok alkalmazhatóak Szlovéniában is 40 000 euró felett, de a 40 000 euró és 80 000 euró közötti sávban az ajánlatkérők egyszerűsített eljárást alkalmazhatnak, ami azt jelenti, hogy a nemzeti portálon előzetesen közzétett felhíváson keresztül kérhetnek ajánlatokat. Az egyszerűsített eljárás egy vagy két szakaszból áll, de ez az eljárás az ajánlatkérők és az ajánlattevők számára egyaránt könnyítést jelent.

Lettországban két alsó értékhatár létezik, amely alatt a közvetlen beszerzés alkalmazható: ez áru és szolgáltatások beszerzése esetén 4 500 euró, építési beruházások esetében pedig 14 000 euró. Ezen értékhatárok felett a 30 000 eurós, illetve 170 000 eurós értékhatárig egyszerűsített eljárás alkalmazható. E második sáv felett (eltekintve a rövidebb határidőktől) a közösségi értékhatár felett érvényes eljárások és jogszabályok alkalmazhatóak. A közbeszerzés a közszolgáltatók esetében nem szabályozott.

Ausztria is rendelkezik olyan alsó értékhatárokkal, amelyekben sajátos eljárások alkalmazhatóak. Áru és szolgáltatások beszerzése esetén 60 000 eurós értékhatárig hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazható, 80 000 eurós értékhatárig hirdetmény nélküli meghívásos eljárás, a közösségi értékhatárig pedig hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárásra van lehetőség.

Néhány tagállam áru és szolgáltatások beszerzése esetében egyetlen nemzeti értékhatárral rendelkezik, közülük néhány, e nemzeti értékhatárok felett is a közösségi jogszabályok alkalmazását írja elő bizonyos egyszerűsítésekkel. Más országok nem határozzák meg az alkalmazandó eljárásokat. A következő országok a megjelölt értékhatár felett általában bizonyos egyszerűsítésekkel a közösségi eljárásokat alkalmazzák: Lengyelország (14 000 euró) Olaszország (20 000 euró, ahol az építési beruházások és a törvényben felsorolt néhány beszerzés kivételével az ajánlattételi felhívásban a keretszámnak legalább öt ajánlattevőt kell magában foglalnia) és a Cseh Köztársaság (70 000 euró).

Magyarországon kötelező hirdetmény közzététele 27 000 euró feletti beszerzések esetén, és amennyiben azt az eljárást megindító hirdetményben megjelölik, az eljárásban lehetőség van tárgyalásokra is. Litvánia áru és szolgáltatás beszerzéseknél 30 000 euró értékhatár felett, építési beruházásoknál pedig 145 000 euró értékhatár felett kötelező közzétételi kötelezettséget ír elő, azonban nincsenek olyan meghatározott eljárások, amelyeket követni kell. A szolgáltatási koncessziókra vonatkozóan kizárólag Magyarországon határoztak meg értékhatárt, (83 000 euró). Dániában pedig 67 000 euró felett lehetőség van nem hivatalos eljárások alkalmazására. Svédországban, amikor a közbeszerzés értéke nem tekinthető

alacsonynak (az alacsony érték nincs pénzügyi értékhatárban definiálva) a beszerzéseket meg kell hirdetni, ezt egyszerűsített nyílt eljárás vagy egy egyszerűsített két szakaszos eljárás követi. Spanyolországban a nemzeti értékhatár határozza meg, hogy tárgyalásos eljárás alkalmazható-e vagy sem, Hollandiában pedig önkéntes a jogszabályok alkalmazása. Franciaországban 90 000 euró értékhatár felett a Hivatalos Közlönyben történő közzététel kötelező, ezen értékhatár alatt pedig az ajánlatkérők szabadon választhatnak olyan alkalmas eljárási módot, amely az igények természete és az igényeket kielégítő gazdasági szereplők száma és telephelye alapján célszerűnek látszik. A nyilvánosság mértékének és a versenyztetési eljárásnak arányban kell állnia a beszerzés tárgyával és értékével.

A klasszikus szektorban az építési beruházásoknál a legalacsonyabb értékhatár általában kétszer olyan magas, mint az áru és szolgáltatás beszerzések esetében. Ott, ahol több mint két sáv van, azok a sávok, amelyek az egyszerűsített eljárásokat lehetővé teszik általában szélesebbek. Romániában például az a sáv, ahol az ajánlattételi felhívás kötelező építési beruházásoknál 15 000 euró és 750 000 euró között van, áru és szolgáltatás beszerzéseknél pedig 15 000 euró és 100 000 euró között. Ez nem meglepő, hiszen az irányelvekben az építési beruházásokra vonatkozó értékhatár 5 millió euró. Az építési koncessziókra vonatkozóan kizárólag Magyarország rendelkezik külön értékhatárral (333 000 euró).

Dánia, Olaszország és Luxemburg az építési beruházások, az áru és szolgáltatás beszerzések esetében eltérő megközelítést alkalmaznak. Dániában jogszabály értelmében egyszerűsített nyílt vagy meghívásos eljárást kell alkalmazni építési beruházásoknál 40 000 euró feletti érték esetében. Olaszországban 200 000 euró alatt lehetőség van árajánlat kérésére (minimum öt ajánlat szükséges), 500 000 euró alatt hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazására, valamint 750 000 euró alatt egyszerűsített meghívásos eljárás alkalmazására. Luxemburgban meghívásos eljárás alkalmazható a 800 000 euró feletti beszerzéseknél, a 800 000 euró alatti beszerzéseknél pedig kizárólag nyílt eljárás alkalmazható.

A fentebb említettek szerint, közszolgáltatók esetében az értékhatár alatti beszerzéseket csupán néhány ország szabályozza jogszabályokkal. Bulgáriában, Litvániában, Luxemburgban és Romániában közszolgáltatók esetében az értékhatárookra és az eljárási módokra vonatkozóan ugyanolyan megközelítést alkalmaznak, mint a klasszikus szektorban. Romániában a magasabb sáv 400 000 euróig terjed, tükrözve a közszolgáltatói irányelv magasabb értékű kezdő értékhatárát. Olaszországban a kezdő értékhatár ugyanaz, mint a klasszikus szektorban. Ausztriában a kezdő érték kétszerese, Magyarországon pedig ez az érték 167 000 euró, szemben a klasszikus szektor 27 000 eurós kezdő értékével. Figyelemmel a közszolgáltatói szektor rugalmasabb jogszabályaira meglepő lehet, hogy a tagállamok által alkalmazott szabályozás az értékhatár alatti beszerzéseknél nem tér el lényegesen. Még egyszer meg kell jegyezni, hogy csupán néhány ország rendelkezik az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályokkal.

1.3. A közösségi értékhatár alatti ajánlati felhívásokra és közzétételre vonatkozó jogszabályok (4. és 5. kérdés)

Néhány tagállam a 4. és 5. kérdésekre adott válaszait összevontan adta meg. A válaszok általában a hirdetmények közzétételére (4. kérdés) és a szabvány formanyomtatványokra vagy ezek variációira (5. kérdés) vonatkoztak.

Az eljárást megindító felhívások hivatalos lapban kerülnek közzétételre (nyomtatott formában) Ausztriában, Cipruson, Olaszországban, Litvániában és Spanyolországban. Spanyolország kivételével, ezekben az országokban a felhívásokat nemzeti portálokon illetve internetes site-okon is közzéteszik. Bulgária, a Cseh Köztársaság, Finnország, Magyarország, Lettország, Luxemburg, Románia és a Szlovák Köztársaság kizárólag nemzeti portálokon és/vagy elektronikus formában jelenteti meg felhívásait. 2008-ban, Romániában az ajánlatkérők kb. 66 000 ajánlati felhívást tettek közzé elektronikus úton, Lengyelországban pedig az ajánlatkérőknek az ajánlati felhívást az értékhatár alatti és feletti beszerzéseiknél is meg kell jelentetniük honlapjukon.

Dániában jogszabályok határozzák meg az áru és szolgáltatás beszerzésre vonatkozó ajánlati felhívásokkal kapcsolatos követelményeket, de a közzétételre vonatkozóan, amely történhet elektronikusan vagy nyomtatott formában nincsenek külön jogszabályok. Franciaországban 90 000 euró értékhatár alatt az ajánlatkérők maguk döntenek a közzététel módjáról. Ezen értékhatár felett az ajánlatkérőknek Hivatalos Közlönyben (BOAMP) vagy erre hivatott lapban kell felhívásaikat közzétenniük. Hollandiában az ajánlatkérők maguk dönthetik el, hogy hol teszik közzé felhívásaikat és ezt általában honlapjukon teszik meg. Svédországban az ingyenes hozzáférést biztosító „általános adatbázisban” kell a közzétételnek megtörténnie.

A fent említett szabályok a közszolgáltatók esetében hasonlóak Ausztriában, Bulgáriában, Cipruson, Észtországban, Franciaországban, Litvániában, Luxemburgban és Svédországban.

Néhány ország (Ciprus, a Cseh Köztársaság, Észtország és Lettország) az értékhatár felett alkalmazott hirdetménymintákat alkalmazza az értékhatár alatti beszerzések esetében is. Magyarországon a hirdetménymintákat az Igazságügyi Miniszter rendelete határozza meg, de azok igen hasonlóak a közösségi mintákhoz. Luxemburgban az egyszerűsített hirdetményminták internetes portálon találhatóak (az Építésügyi Minisztérium portálján, a hirdetményeket itt teszik közzé). Románia szintén egyszerűsített hirdetménymintákat alkalmaz. Bulgária a Gazdasági, Energetikai és Turisztikai Minisztérium által jóváhagyott hirdetménymintákat használ, amelyek hasonlóak a közösségi hirdetménymintákhoz. Franciaországban a megfelelő eljáráshoz használandó hirdetményminták egy 2006-os Minisztériumi Rendelet mellékletében találhatóak meg. Svédországban csupán az eljárást

megindító felhívásokat kell közzétenni. Litvániában az ajánlatkérőknek az eljárást megindító felhívás mellett az eljárásról szóló jelentéseiket is meg kell jelentetniük a központi portálon.

A fent említett szabályok közszolgáltatók esetében hasonlóak Bulgáriában, Cipruson, Észtországban, Franciaországban, Magyarországon, Litvániában, Luxemburgban, Romániában és Svédországban.

Dánia és Hollandia nem vagy kevés jogszabállyal rendelkezik a közzétételre vonatkozóan.

1.4. Részvételi és ajánlattételi határidő (6. kérdés)

A tagállamok általában jelentősen rövidebb határidőket alkalmaznak az értékhatár alatti beszerzéseknél, mint az értékhatár feletti beszerzésekben. Nyílt eljárás esetén az eljárásnál alkalmazott leggyakoribb határidő kb. 20 nap, de ez általában 14 és 30 nap között mozog. A meghívásos (és tárgyalásos) eljárásoknál a részvételi határidő leggyakrabban 10 nap. Az ajánlattételi határidő meghívásos eljárás esetében kb. 15 nap. Lengyelország eltérő határidőket állapít meg építési beruházások esetében: a nyílt eljárásoknál ez 20 nap, (szemben az áru és szolgáltatás beszerzéseknél szokásos 7 nappal); meghívásos eljárásoknál pedig 14 nap (szemben az áru és szolgáltatás beszerzéseknél szokásos 7 nappal). Lettországon az ajánlattételi határidő 30 nap a nyílt eljárásoknál és 25 nap a meghívásos eljárásoknál. E sáv alatt a határidő 15 napra rövidül. Litvániában nyílt eljárások esetében az ajánlattételi határidőt általában 7 nap. Néhány országban az ajánlatok elektronikus formában történő benyújtása esetén, ezek a határidők lerövidülnek. Romániában például a nyílt eljárásnál az ajánlatok benyújtásának határideje 20 napról 15 napra rövidül, míg a meghívásos eljárásnál 15 napról 10 napra.

Bulgáriában az értékhatár alatti beszerzéseknél a közbeszerzési törvényben előírt határidők nagymértékben követik az irányelvekben meghatározottakat. Észtországban a határidők megegyeznek az értékhatár feletti beszerzéseknél alkalmazottakkal, mind a klasszikus, mind a közszolgáltatói szektorban. Szlovéniában tekintettel a beszerzés összetettségére az ajánlatkérők maguk határozhatják meg a határidőket. Az ajánlatkérők alkalmazhatják a közösségi határidőket is, bár azok az arányosság elvével összhangban, a gyakorlatban rövidebbek. Franciaországban általában az ajánlatkérők határozzák meg a határidőket, de azoknak elég hosszúaknak kell lenniük ahhoz, hogy a lehető legtöbb gazdasági szereplő tehessen ajánlatot. Finnországban és Hollandiában nem rendelkeznek a határidőkre vonatkozó jogszabályokkal.

1.5. A részvételi jelentkezés és ajánlattétel (7. kérdés)

Ahol jogszabályok rendezik, ott a részvételi jelentkezések és ajánlatok benyújtása történhet postai úton, faxon vagy más elektronikus formában. Ehhez azonban a megfelelő műszaki eszközök szükségesek, valamint lényeges a biztonság és titkosság biztosítása is. Néhány országban külön jogszabály vonatkozik az elektronikus eljárásra, Bulgáriában például az Elektronikus eljárásról és elektronikus aláírásról szóló törvény. A Cseh Köztársaságban minősített elektronikus aláírásra van szükség az elektronikus jelentkezéshez. Spanyolországban a dokumentációt általában zárt borítékban szállítják ki a megjelölt címre, illetve postai úton, kivéve, ha a dokumentáció más eljárási módot is megenged. Romániában a papír alapú eljárás az általános, de az ajánlatkérő elektronikus formát is megjelölhet. Lettországon a részvételi jelentkezések és ajánlatok benyújtása ugyanúgy történik, mint az uniós értékhatár feletti eljárásoknál.

Dánia és Hollandia nem rendelkezik külön jogszabályokkal és az ajánlatkérő hatáskörébe utalja, hogy a részvételi jelentkezések és ajánlatok benyújtási módját meghatározza. Franciaország jelenleg szintén nem rendelkezik erre vonatkozó jogszabályokkal, de az ajánlatkérők kérhetik az elektronikus eljárás alkalmazását. 2010. január 1-től azonban, a 90 000 euró értékhatárt meghaladó, IT eszközökre és szolgáltatásnyújtásra irányuló beszerzéseknél a dokumentumokat elektronikus formában kell az ajánlattevőknek benyújtaniuk. 2012. január 1-től az ajánlatkérők nem utasíthatják vissza az elektronikus megküldött dokumentumokat a 90 000 euró értékhatárt meghaladó árbeszerzésre, szolgáltatásnyújtásra és építési beruházásra irányuló közbeszerzések esetén.

1.6. Az alkalmassági feltételekre vonatkozó iránymutatások és jogszabályok (8. kérdés)

A következő tagállamokban az értékhatár alatti és feletti beszerzésekre gyakorlatilag ugyanazok a jogszabályok vonatkoznak: Ausztria, Bulgária, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Dánia, Észtország, Magyarország, Lettorság, Litvánia, Luxemburg, Hollandia, Lengyelország, a Szlovák Köztársaság és Svédország. Az értékhatár feletti beszerzésekre vonatkozó rendelkezésektől való legnagyobb eltérést az alkalmassági feltételek igazolásánál jelentkezik. A Cseh Köztársaságban a gazdasági szereplők meghatározott dokumentumok helyett, nyilatkozat formájában is igazolhatják, hogy az alkalmassági feltételeknek megfelelnek. Lengyelországban az ajánlatkérők számára nem kötelező olyan dokumentumok kérése, amelyekkel a gazdasági szereplők igazolhatják, hogy az alkalmassági feltételeknek megfelelnek. Szlovéniában a bürokrácia csökkentése érdekében egyszerűsítették az igazolás módját. A gazdasági szereplők nem kötelesek olyan igazolások benyújtására, amelyekkel

kapcsolatban a közigazgatási szervek adatokkal rendelkeznek. Ezekben az esetekben az ajánlatkérők feladata ezen adatok megszerzése.

Finnországban az értékhatár alatti beszerzéseket meghatározó rendelkezések megegyeznek az értékhatár felettiakkal. Franciaországban a törvény nem ír elő külön jogszabályokat, de a beszerzésért felelős beosztottak nem kérhetnek több információt, mint az értékhatár feletti beszerzéseknél. Olaszországban a gazdasági és műszaki követelmények szintjét másodlagos jogszabályok fogalmazzák meg. Romániában az ajánlatkérőknek gyakorlati szempontok alapján kell meghatározniuk az alkalmassági feltételeket. Az értékhatár felett alkalmazandó szempontok közül választhatnak egyet vagy többet is, de ettől el is tekinthetnek.

1.7. Az ajánlatok értékelésére és a bírálati szempontokra vonatkozó iránymutatások és jogszabályok, ideértve a kirívóan alacsonynak értékelt ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatok meghatározására vonatkozó jogszabályokat is (9. kérdés)

A közbeszerzési irányelvek alapján két bírálati szempont különböztethető meg: az összességében legelőnyösebb ajánlat és a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás bírálati szempontja. A tagállamok többsége az értékhatár alatti beszerzéseknél szintén ezt a két lehetőséget biztosítja. Ezek az országok: Ausztria, Bulgária, Ciprus, Észtország, Finnország, Magyarország, Olaszország, Lettország, Litvánia, Lengyelország, Románia, Szlovénia, a Szlovák Köztársaság és Svédország. Svédországban az összességében legelőnyösebb ajánlat bírálati szempontjának súlyszámozása nem kötelező érvényű; csökkenő sorrend felállítása is lehetséges. Finnországban többnyire az értékhatár feletti megközelítést alkalmazzák az értékhatár alatti beszerzések esetében is, de bizonyos szolgáltatásnyújtásra és építési beruházásokra irányuló közbeszerzéseknél a bírálati szempontok szélesebb körre vonatkoznak, mint az értékhatár feletti beszerzéseknél. A szolgáltatást nyújtó vagy az építési munkákat kivitelező személyek szakértelme, szakmai felkészültsége és hozzáértése szerepelhet a bírálati szempontok között, de képezheti az alkalmassági szempontok minimumát is. Franciaország nem rendelkezik külön jogszabályokkal az értékhatár alatti beszerzéseknél az ajánlatkérők által alkalmazott eljárásokra, de a beszerzésért felelős alkalmazott tevékenységét esetjog határozza meg.

A kirívóan **alacsonynak értékelt ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatok** tekintetében a tagállamok többsége az irányelvekben meghatározott előírásokat követi, vagy mellőz minden külön jogszabályt. Luxemburgban, ha egy ajánlat 15%-kal alacsonyabb az átlagos árnál, akkor a gazdasági szereplőnek árelemzést kell készítenie. Amennyiben az elemzés nem nyújt magyarázatot az alacsony ajánlatra, akkor az kizárható. Olaszországban matematikai módszert alkalmaznak a kirívóan **alacsonynak értékelt ellenszolgáltatást tartalmazó**

ajánlatok meghatározására. Továbbá, azokban az esetekben, amikor több mint 10 ajánlatot nyújtanak be, a kirívóan **alacsonynak értékelt ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatok** automatikusan kizárhatóak az 1 millió euró értékhatár alatt az építési beruházásoknál, és az 100 000 euró értékhatár alatt az áru és szolgáltatás beszerzéseknél.

1.8. Műszaki leírásokra vonatkozó jogszabályok (10. kérdés)

A műszaki leírásokra vonatkozó jogszabályok az értékhatár feletti és alatti beszerzések esetében szinte valamennyi országban megegyeznek. Észtországban a Pénzügyminisztérium egy további útmutatót is rendelkezésre bocsátott. Svédországban az értékhatár feletti és alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályok részben megegyeznek. Jogszabályaik az értékhatár alatt a 2004/18/EK Irányelv 23. cikkének 6. és 8. bekezdésére utalnak. Ezek a bekezdések környezetvédelmi jellemzőkkel kapcsolatos leírásokat említenek, de nem jelölnek márkát vagy forrást.

1.9. Az elektronikus beszerzésekre vonatkozó elvek és jogszabályok (11. kérdés)

Ausztria, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Finnország, Luxemburg, Lettország, Románia, Szlovénia, a Szlovák Köztársaság és Svédország esetében az értékhatár feletti és az értékhatár alatti elektronikus beszerzésekre vonatkozó jogszabályok megegyeznek.

Bulgária közbeszerzési törvényében rendelkezik az elektronikus árlejtés és a dinamikus beszerzési rendszer – bizonyos szabályok és feltételek teljesítése mellett történő – alkalmazásáról. Továbbá, a „Rendelet a kis beszerzésekről” (OASPC) előírja, hogy ahol a műszaki leírások egyértelműek, az ajánlatkérők alkalmazhatnak elektronikus árlejtést és tervpályázati eljárásokat. Észtországban minden felhívás elérhető a központi elektronikus nyilvántartásban és jelenleg az elektronikus árlejtés és a dinamikus beszerzési rendszer megvalósítását tervezik. Franciaországban olyan jogi rendelkezések vonatkoznak az elektronikus továbbításra a megfelelő eljárások vonatkozásában, amelyek figyelembe veszik a beszerzés jellemzőit (különösen a beszerzés tárgyát, valamint az építési beruházás, az áru és a szolgáltatás nagyságát), és a versenyt nem korlátozzák. A beszerzésért felelős beosztottak kérhetik az elektronikus továbbítást és visszautasíthatják azokat a válaszokat, amelyeket nem elektronikus formában nyújtottak be. Ez minden 2010-től indult eljárásra vonatkozik. Az elektronikus eljárásokra vonatkozó részletes jogszabályokat egy Kormányrendelet fogalmazza meg, amely kiegészíti a közbeszerzési törvény rendelkezéseit. Litvániában a közbeszerzésre vonatkozó törvény előírja az ajánlatkérők számára, hogy a

beszerzéseknek legalább 50%-át elektronikusan bonyolítsák le. Lengyelország lehetővé teszi egy különleges elektronikus árlejtés alkalmazását, de ez kizárólag az uniós értékhatár alatt alkalmazható. Az eljárás az ajánlatkérő által az ajánlatkérő honlapján és a Közbeszerzési Értesítő honlapján közzétett hirdetménnyel indul. A gazdasági szereplők így elektronikus formában nyújthatják be egymást követően, minél előnyösebb ajánlataikat.

Olaszország 2002-ben elfogadott egy elektronikus beszerzésekre vonatkozó rendeletet, amely lehetővé teszi a klasszikus szektorban, hogy értékhatár alatti beszerzéseket (építési beruházások kivételével) elektronikus beszerzési platformon (MEPA) keresztül bonyolítsanak le, amit az Olasz Központi Beszerzési Szervezet (CONSIP) hozott létre. A platform nyitva áll az objektív alkalmassági szempontok alapján kiválasztott minősített ajánlattevők előtt. A minősítést követően az ajánlattevők katalógusaikat feltöltik a MEPA-ra és egy erre a célra kialakított honlapra, ezáltal az elérhetővé válik mindenki számára. Az ajánlatkérők így áttekinthetik a katalógusokat, összehasonlíthatják a termékeket és az árakat, árajánlatokat kérhetnek vagy közvetlenül az elektronikus katalógusból vásárolhatnak. A teljes tranzakció elektronikus és elektronikus aláírást igényel.

1.10 Keretmegállapodásos eljárásokra vonatkozó iránymutatások és jogszabályok (12. kérdés)

A tagállamok többségében a keretmegállapodásos eljárások vonatkozásában a szabályozás megegyezik az uniós értékhatár alatti és az értékhatár feletti beszerzések esetében. Ezek az országok: Ausztria, Bulgária, Ciprus, Észtország, Finnország, Olaszország, Lettország, Luxemburg, Lengyelország, Spanyolország, Románia, a Szlovák Köztársaság és Svédország. Ausztriában az építési beruházásoknál 350 000 euró értékhatárig értékhatár alatti keretmegállapodások bonyolíthatók le hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárással. Ez az eljárás kizárólag építési beruházásoknál és az adott értékhatárig alkalmazható. Szlovéniában egyszerűsített eljárások alkalmazhatóak az értékhatároktól függően. Magyarországon az ajánlatkérő dönthet a keretmegállapodásos eljárás alkalmazásáról. Franciaország, Dánia és Litvánia nem rendelkezik külön jogszabállyal. Dániában a közbeszerzési irányelvekben leírt eljárások alkalmazhatóak az értékhatár alatti beszerzéseknél és a B. mellékletben felsorolt szolgáltatások esetében is.

1.11 A panaszokra, felülvizsgálatokra és jogorvoslatokra alkalmazandó eljárások (13. kérdés)

Az Európai Bizottság Értelmező Közleményének jogi védelemről szóló fejezete, amely a közbeszerzési irányelvek által nem vagy csak részben szabályozott közbeszerzési eljárásokra alkalmazandó közösségi joggal foglalkozik, deklarálja, hogy a rendelkezésre álló jogorvoslati eljárások nem lehetnek kevésbé hatékonyak, mint az egyes nemzeti jogrendszeren alapuló, hasonló kérelmekre vonatkozó eljárásai (egyenlőség elve) és nem tehetik lehetetlenné vagy rendkívül nehézé a jogorvoslatot (hatékonyság elve).

Azok az országok, amelyek rendelkeznek jogszabályokkal az értékhatár alatti beszerzések tekintetében, nem tesznek jelentős különbséget az értékhatár felett illetve az értékhatár alatt alkalmazott jogorvoslati eljárások között. Természetesen minél részletesebbek az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályok, annál nagyobb a panaszok lehetősége. A következő országoknál az értékhatár feletti beszerzésekre és az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó eljárások megegyeznek: Ausztria, Bulgária, Ciprus, Észtország, Magyarország, Olaszország, Luxemburg, Lettország, Litvánia, Spanyolország, Svédország és Szlovénia. Franciaországban a jogorvoslatra vonatkozó szabályozás nagymértékben hasonló az értékhatár alatti és feletti beszerzéseknél. A bíróság illetékességét az ajánlatkérő jogi természete (közjogi vagy nem közjogi státusza) határozza meg. Hollandiában a jogsértéssel kapcsolatos ügyeket mind az értékhatár alatti, mind az értékhatár feletti esetekben a polgári bíróság tárgyalja, és 15 napos szerződéskötési moratórium alkalmazandó (ez abban az esetben, ha az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó jogszabályok nem kötelező érvényűek). Finnországban a jogorvoslatra vonatkozó szabályok nagymértékben hasonlóak az értékhatár alatti és feletti beszerzéseknél, de a szerződéskötési moratórium hiánya az értékhatár alatti beszerzéseknél csökkentheti a beérkező panaszok számát.

Az Egyesült Királyságban (ahol az értékhatár alatti beszerzésekre nincsenek szabályok) nem hivatalos eljárások alkalmazhatóak az értékhatár alatti vagy feletti beszerzésekkel kapcsolatos panaszok kezelésére. Anglia „Ajánlattevői Visszajelző Szolgáltatása” és Skócia „Kapcsolattartója” két olyan nem hivatalos eljárás, amelyeknek célja a kkv-k támogatása.

II. RÉSZ A KÖZÖSSÉGI IRÁNYELVEK ÁLTAL RÉSZLETESEN NEM TÁRGYALT GYAKORI JOGSZABÁLYOK ÉS ELJÁRÁSOK

Bevezetés

A tanulmány második része a közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó álláspontokat és gyakorlatokat elemzi. A teljes eljárási rendszer nemzeti szintű kialakításához ezek az álláspontok és gyakorlatok éppen olyan fontosak, mint a tanulmány első részében tárgyalt eljárások és jogszabályok. Azok az álláspontok és gyakorlatok, amelyekkel az irányelvek nem kifejezetten foglalkoznak többek között, a közbeszerzési eljárások megszervezése, az ajánlati dokumentáció előkészítése és tartalma, az ajánlati kötöttség időtartama, az ajánlatok benyújtása és bontása, az ajánlati és teljesítési biztosítékok, az ajánlatok pontosítására vonatkozó részletes szabályozás, valamint az ajánlatok felfüggesztése és visszavonása.

A tanulmány nem állapítja meg, hogy a jogszabályok és eljárások milyen mértékben különböznek a beszerzés nagysága alapján, akár a közösségi értékhatár felett, akár alatta. Úgy tűnik azonban, hogy az egyszerűsítés érdekében a tagállamok kevésbé szigorú rendszert alkalmaznak a közösségi értékhatárok alatti közbeszerzésekre a vizsgált területeken.

Az a tény, ha egy tagállam nem szabályoz bármely olyan sajátos területet, amelyet a tanulmány tárgyalt, nem jelenti azt, hogy annak az eljárásnak a gyakorlati alkalmazása nem létezik. Példa erre az ajánlati kötöttség időtartama, amelynek kérdését sok tagállam nem szabályozza (lásd később). Ahol azonban a gyakorlat megkívánja az ajánlati kötöttséget, ott az eljárást megindító hirdetmény és az ajánlati dokumentáció követelményként jelöli azt meg. Hasonlóképpen, amennyiben egy rendelkezés hiányzik a közbeszerzés jogi kereteiből, az nem szükségszerűen jelenti a terület szabályozatlanságát. Jó példa erre az összeférhetetlenség kérdése, amelynek szabályozása gyakran nem a közbeszerzési törvényben, hanem egy külön törvényben történik.

A második részben tárgyalt kérdések könnyebb megértése érdekében, minden fejezet először a kérdések hátterét mutatja be röviden. Ezek az összefoglalók nem tekinthetők a Sigma Program véleményének, inkább a program tapasztalatára épülő észrevételeknek, arra vonatkozóan, hogy a partnerországok miként alakították ki a közbeszerzések szabályozási kereteit a múltban és a jelenben.

2.1 A közbeszerzési eljárások megszervezése (14. kérdés)

Háttér

Az irányelvek nem rendelkeznek a közbeszerzési eljárások lebonyolításának módjáról, kivéve azt a kötelezettséget, miszerint a titkosság megőrzése érdekében az ajánlatok kizárólag a határidő után bonthatóak fel, valamint hogy a rendelkezésre álló rendszereket és eszközöket alkalmazni kell az elektronikus eljárások során. Ettől eltekintve az eljárások és gyakorlatok kialakítása, amely igen eltérő, nemzeti hatáskörbe tartozik. Egyes tagállamok előírják az ajánlatok nyilvános bontását; mások elrendelik, hogy az ajánlatok bontásánál egy bizottság legyen jelen. Ahogy a későbbiekben bemutatásra kerül, az a gyakorlat, miszerint egy Bíráló Bizottság (BB) közreműködik az ajánlatok bontásánál és értékelésénél, több tagállamban is jellemző és a nemzeti jogalkotás előírása. Különösen jellemző ez az újonnan csatlakozott országokra. A bíráló bizottságok szerepe és hatásköre eltérő.

Az uniós tagállamok szabályozása

A tanulmány szerint a tagállamok jelentős része a közbeszerzési törvényen keresztül szabályozza az ajánlatkérőket. Ez történhet akár az egyes közbeszerzésekre vonatkozó eseti jelleggel, akár az állandó bizottságokon keresztül. Ezen országok közé tartozik Bulgária, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Magyarország, Lettország, Litvánia, Lengyelország, Románia és a Szlovák Köztársaság. Lengyelországban a Bíráló Bizottságok felállítása a közösségi értékhatárok felett kötelező, míg az értékhatár alatt választható gyakorlat. Ezekben az országokban a közbeszerzési törvény általában részletesen rendelkezik a BB-k felelősségére, összetételére és munkájára vonatkozóan. A BB-k általában az ajánlatok bontását és értékelését végzik.

A tagállamok másik csoportja egy jóval összetettebb képet mutat. Franciaország például, kötelezi a helyi és a régiós hatóságokat a BB-k felállítására, de 2008 decembere óta az állami hatóságokat felmenti ez alól. Az olasz közbeszerzési törvény előírja a BB-k felállítását, amikor a bírálat az összességében legelőnyösebb ajánlat szempontja alapján történik. A szlovén közbeszerzési törvény nem teszi szükségessé a BB-k felállítását, de a gyakorlatban az ajánlatkérők mégis alkalmazzák azokat. Igaz ez Észtországban is, ahol a BB-k létrehozása nem kötelező a közbeszerzési törvény alapján, de ez mégis elterjedt gyakorlat. Spanyolországban az ajánlatkérők alkalmazhatnak BB-t (testületi szerveket). Ausztria kizárólag egy ajánlati bontó bizottság felállítását írja elő.

Az országok harmadik csoportját a közbeszerzési eljárások lebonyolítására vonatkozó szabályozás teljes hiánya jellemezi. Az eljárás kivitelezésével kapcsolatos döntéseket az ajánlatkérők hatáskörébe rendelik. Az eljárás része lehet bizottságok vagy munkacsoportok létrehozása, de ennél több formalitás ritkán jellemző. Ezek a bizottságok/munkacsoportok

kizárólag műszaki vagy kereskedelmi segítséget nyújtanak az ajánlatkérő számára. Ausztria (kivéve az előző bekezdésben leírtakat), Dánia, Finnország, Hollandia, Írország, Luxemburg, Svédország és az Egyesült Királyság alkotják ezt a csoportot.

Míg a kérdés első része a BB-k felállításával foglalkozik, addig a kérdés második fele a közbeszerzéssel kapcsolatos döntés felelősségét kívánja azonosítani az ajánlatkérő szervezetén belül. Más szóval, a BB felel a döntésért vagy csupán az ajánlatkérő döntését segíti ajánlásával?

Nehéz meghatározni a tagállamok erre a kérdésre vonatkozó jogszabályait. Úgy tűnik azonban, hogy a BB-k felállítását előíró országok többsége ajánlások megfogalmazására korlátozza azok hatáskörét, míg a hivatalos döntést az ajánlatkérő által felhatalmazott személy vagy testület hozza meg.

2.2 Alkalmasság és dokumentáció (15. kérdés)

Háttér

Az irányelvek részletes jogszabályokat fogalmaznak meg az alkalmassággal, a bírálati folyamattal, valamint a műszaki leírások kidolgozásával kapcsolatosan. Az alkalmassági és bírálati folyamathoz fűződő dokumentumok tartalmának meghatározását azonban a tagállamok hatáskörébe rendelik. Az irányelvekben megfogalmazott alapvető követelmények szerint az ajánlati felhívásnak, a versenytárgyaláson való részvételi felhívásnak és a tárgyalási részvételi felhívásnak legalább a következőket kell tartalmaznia:

A közzétett eljárást megindító hirdetményre tett utalást; az ajánlattételi határidőt; a címet, ahova az ajánlatokat postázni kell; a nyelvet vagy nyelveket, amelyeken az ajánlatokat meg kell fogalmazni; utalást minden olyan dokumentumra, amelyeket az ajánlathoz csatolni kell; az ellenőrizhető nyilatkozatok alátámasztásának módját; az alkalmassági vizsgálathoz a személyes alkalmasságra, valamint a műszaki és szakmai felkészültségre vonatkozó információkat; az ajánlatok elbírálásához a szempontok relatív súlyszámait vagy ahol szükséges a szempontok csökkenő fontosságának sorrendjét.

Egyes tagállamok előírják az ajánlatkérők számára egy bizonyos minta dokumentáció alkalmazását ezekre az eljárásokra. Az is érdekes kérdés, hogy létezik-e jogszabály a dokumentáció átadásával kapcsolatban, a felszámolható összeg tekintetében.

Ezeknek a kérdéseknek a legfőbb oka az, hogy a dokumentáció kulcsfontosságú a közbeszerzési eljárás során. A dokumentációnak tartalmaznia kell mindazt az információt, amelyre egy jövőbeni ajánlattevőnek a megfelelő ajánlat kidolgozásához szüksége van. Bár a

dokumentációk részletessége és összetettsége a beszerzés nagysága és természete alapján eltérő, a következőket általában valamennyi dokumentáció tartalmazza:

- a) ajánlattételi felhívás;
- b) ajánlattevőknek szóló útmutató;
- c) általános és különös szerződési feltételek;
- d) feladat meghatározás/műszaki leírások.

Az uniós tagállamok szabályozása

Néhány általános jellemző a következőkben foglalható össze:

- Egyetlen tagállam sem írja elő külön alkalmassági/előminősítési dokumentum használatát. Kizárólag azokra az információkra és dokumentációkra utalnak, amelyeket a közösségi jogszabályokkal összhangban, a hirdetményeken és/vagy a dokumentáción keresztül az ajánlatkérőknek meg kell követelniük az ajánlattevőktől. Az ajánlatkérő általában dönthet egy külön alkalmassági dokumentum kiadásáról, de ez a gyakorlatban ritkán fordul elő.
- A tagállamok szabályozási eszközeinek többsége különböző mértékben tesz utalást a dokumentáció tartalmára az ajánlati felhívás, az ajánlattevőknek szóló útmutató, a dokumentáció és a szerződéstervezetek vonatkozásában.
- Egyetlen tagállam sem teszi kötelezővé egy minta vagy szabvány dokumentáció alkalmazását, de egyes országok útmutatókon vagy a jó gyakorlatról szóló kiadványokon keresztül rendelkezésre bocsájtanak ilyen dokumentumokat.
- A tagállamok többsége kivételesen lehetővé teszi az ajánlatkérők számára, hogy a dokumentáció átadásáért egy bizonyos összeget kérjenek el, de ez az összeg általában csak a dokumentumok előállításának és rendelkezésre bocsájtásának költségeit fedezi. Az ajánlattétel egyre inkább elektronikus úton történik, ami valószínűleg szükségtelenné teszi a dokumentumok átadásáért felszámított összegeket.
- Dánia, Finnország, Írország, Hollandia, Svédország, és az Egyesült Királyság szabályozási eszközében egyáltalán nem, vagy csak korlátozott mértékben foglalkozik ezekkel a kérdésekkel.

- A tagállamok a közbeszerzés nagysága alapján nem tesznek különbséget az alkalmasságra és a dokumentációra vonatkozó jogszabályok között, sem a közösségi értékhatár alatt sem az értékhatár felett.

2.3 Az ajánlatok bontásáról szóló jogszabályok (16. kérdés)

Háttér

Bármilyen eljárást is határoznak meg a nemzeti jogszabályok, az ajánlatok bontását lebonyolító találkozó célja annak ellenőrzése, hogy az ajánlatok teljeseek, eleget tesznek valamennyi kívánalomnak, a dokumentumok aláírásra kerültek és hogy az ajánlatok általában rendben vannak. Az ajánlatok átvétele és bontása oly módon történik, amely garantálja az eljárás szabályosságát. Az ajánlatok bontását gyakran egy BB vagy az ajánlatkérő által megbízott két személyből álló bizottság végzi. A következőket általában a nyilvános ajánlatbontáson jelentik be: az ajánlattevők neve, a nem elbírált ajánlatok ára, bármely ajánlati garancia biztosítása, valamint az ajánlatkérő által szükségesnek ítélt további formalitások és feltételek teljesítése. Az ajánlatok bontásáról jegyzőkönyv készül, amit gyakran az ajánlattevők rendelkezésére bocsájtanak. Az ajánlatok átvétele és bontása az eljárás fontos részét képezi, amely az átláthatóságot és az egyenlő bánásmódot garantálja.

Az uniós tagállamok szabályozása

A tagállamok többsége előírja az ajánlatkérők számára (a közbeszerzési törvény előírásai szerint), hogy az ajánlatok bontását nyilvánosan, az ajánlattevők vagy képviselőik jelenlétében bonyolítsák le. Az ajánlatok nyilvános bontására vonatkozó kötelezettség valamennyi közbeszerzésre vonatkozik, függetlenül azok értékétől és típusától. Bizonyos eltérések megjelenhetnek az eljárás típusának vonatkozásában, így a hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás és az e-beszerzés esetében. Ez a következő országokra jellemző: Bulgária, a Cseh Köztársaság, Észtország, Magyarország, Olaszország, Litvánia, Luxemburg, Lengyelország, Románia és a Szlovák Köztársaság.

A tagállamok másik csoportja szabályozási eszközében rendelkezik az ajánlatok bontásáról. Ezek a jogszabályok előírhatják a nyilvános bontást, de bizonyos korlátozásokat is megfogalmazhatnak, esetleg nem kötelező követelményként jelölik azt meg. Ausztriában a közbeszerzési törvény általános szabályként a nyilvános bontást írja elő, de bizonyos indokolt esetekben az ajánlatkérők zárt ülésen is lebonyolíthatják az ajánlatok bontását. Cipruson nyilvánosan történik az ajánlatok bontása, amennyiben az ajánlatkérők úgy határoznak. Dániában a nyilvános bontás kötelező érvényű az építési beruházások esetében, de zárt ülés alkalmazható a többi esetben. Szlovéniában a nemzeti értékhatár felett kötelező az ajánlatok

nyilvános bontása, de az alacsony értékű közbeszerzések kivételt képeznek. Spanyolország bizonyos mértékig szintén ehhez a csoporthoz tartozik, mivel nyílt eljárások esetén nyilvános bontást kell alkalmazni, de bizonyos korlátok érvényesek abban az esetben, amikor a bíráló az összességében legelőnyösebb ajánlat szempontja alapján történik.

A harmadik csoportot olyan országok alkotják, amelyekben az ajánlatok bontását nem szabályozzák, vagy az eljárás módja választható, vagy a nyilvános bontás nem engedélyezett. Finnországban az ajánlatok bontásának módjával kapcsolatos döntés kizárólag az ajánlatkérő hatáskörébe tartozik. Franciaországban az ajánlatok nyílt bontását egyáltalán nem engedélyezik. Finnországban az ajánlatkérő döntése, hogy az ajánlatokat nyilvánosan bontja-e, de a gyakorlatban inkább zárt üléseket alkalmaznak. Írország és az Egyesült Királyság nem szabályozza ezt a kérdést, de általában a zártkörű bontás részesül előnyben.

Nehéz meghatározni, hogy az e-beszerzések és a keret-megállapodásos eljárások alkalmazása milyen hatással lesz az ajánlatok bontásának eljárására.

2.4 Ajánlati és teljesítési biztosítékokra vonatkozó jogszabályok (17. kérdés)

Háttér

A Sigma arra a megállapításra jutott, hogy a közbeszerzési törvényben az ajánlati és teljesítési biztosítékokra megfogalmazott jogszabályok még mindig jellemzőek partnerországainak többségében. Ez a gyakorlat általában az ENSZ Nemzetközi Jogi Bizottságának (UNCITRAL) Mintatörvényére (Model Law) és a nemzetközi pénzügyi intézetek (pl. a Világbank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank) által finanszírozott beszerzésekre vezethető vissza. Az ajánlati és teljesítési biztosíték alkalmazásával kapcsolatos döntés gyakran az ajánlatkérő hatáskörébe tartozik, de léteznek ezeket elrendelő jogszabályok is.

Igény esetén, az ajánlattevőnek a benyújtott ajánlat szerves részeként ajánlati biztosítékot is kell nyújtania. Ennek célja az ajánlatkérő megóvása a felelőtlen ajánlatoktól.

A biztosíték összege általában az ajánlat árának 1 – 5 %-a, mely a dokumentációban kerül meghatározásra. A biztosíték elveszthető, amennyiben:

- a) ajánlatát az ajánlattevő az ajánlati kööttség ideje alatt visszavonja;
- b) a sikeres ajánlattevő nem írja alá a szerződést, nem nyújt teljesítési biztosítékot vagy nem fogadja el ajánlati árának módosítását.

A teljesítési biztosíték (amely általában a beszerzés árának 5- 10 %-a) a szerződés megfelelő teljesítésére nyújt garanciát és a sikeres ajánlattevő nyújtja be a szerződéskötés feltételeként. A teljesítési biztosítékot az ajánlattevő szerződésben vállalat kötelezettségeinek elmulasztásából eredő károkért, kártérítésként kell az ajánlatkérő részére kifizetni.

Az uniós tagállamok szabályozása

Az uniós tagállamok többsége rendelkezik valamilyen jogszabállyal az ajánlati és teljesítési biztosítékokra vonatkozóan, bár alkalmazásuk tekintetében ezek eltérőek. Kizárólag Dánia, Finnország, Franciaország, Írország, Luxemburg, Hollandia, Szlovénia, Svédország és az Egyesült Királyság nem rendelkezik a biztosítékok kérdéséről.

Az ajánlati és teljesítési biztosítékokat alkalmazó országok többségében, a biztosítékok alkalmazásával és összegük meghatározásával kapcsolatos minden döntés az ajánlatkérők hatáskörébe tartozik. Egyes országok azonban részletesebb jogszabályokkal rendelkeznek alkalmazásuk tekintetében. Például Lengyelországban, az ajánlatkérőknek minden közösségi értékhatár feletti közbeszerzés esetében kell ajánlati biztosítékot kérniük és az értékhatár alatti közbeszerzések esetén is megtehetik ugyanezt. A közösségi értékhatár feletti építési beruházások esetén teljesítési biztosítékot is kell kérniük. Néhány országban (pl. Cseh Köztársaság és Litvánia) a közösségi értékhatár feletti közbeszerzéseknél az ajánlatkérők kérhetnek ajánlati biztosítékot, de az értékhatár alatti közbeszerzések esetében már nem. Litvániában a közösségi értékhatár feletti közbeszerzések esetében kötelező a teljesítési biztosíték iránti igény. Érdekes módon Olaszországban minden közbeszerzés esetén kötelező a biztosítékok kérése, kivéve a mérnöki szolgáltatások esetét.

A korábban leírtak alapján, az országok többségében elterjedt gyakorlat az ajánlati és teljesítési biztosíték alkalmazása, mind a közösségi értékhatár feletti, mind az értékhatár alatti közbeszerzések esetén. A közbeszerzési törvények alapján a biztosítékok alkalmazása lehet kötelező érvényű vagy választható megoldás. A közbeszerzési törvények többsége az ajánlatkérők hatáskörébe rendeli az ajánlati és teljesítési biztosítékok alkalmazásával kapcsolatos döntéseket.

2.5 A közbeszerzési eljárások visszavonására vonatkozó jogszabályok (18. kérdés)

Háttér

A 2004/18/EK Irányelv (41. cikk) alapján, amennyiben egy közbeszerzési eljárást visszavonnak, „valamennyi ajánlatkérőt a lehető leghamarabb értesítenek, kérésre írásban, a

visszavonásra vonatkozó indokokkal együtt. Továbbá, az ajánlatkérő az Európai Unió Hivatalos Lapjában, egy külön hirdetmény formájában közzéteszi a közbeszerzési eljárás megszakítására vonatkozó információt, további információ, a befejezetlen eljárással kapcsolatos információ vagy helyesbítés céljából.”

A nemzeti jogszabályok értelmében az ajánlatkérők a szerződés aláírását megelőzően elállhatnak a beszerzéstől vagy jelentkezők hiányában visszavonhatják a közbeszerzési eljárást, máskülönben az ajánlattevőket bizonyos kártérítés illeti meg.

A nemzeti jogszabályok értelmében az eljárás visszavonható, amennyiben:

- a) a közbeszerzési eljárás sikertelennek bizonyult; egyáltalán nem érkezett ajánlat vagy nem érkezett érvényes ajánlat;
- b) a beszerzéssel kapcsolatos gazdasági vagy műszaki adatok lényegüket tekintve megváltoztak;
- c) kivételes körülmények vagy elháríthatatlan akadály teszi a teljesítést lehetetlenné;
- d) valamennyi műszakilag megfelelő ajánlat túllépi a rendelkezésre álló pénzügyi lehetőségeket;
- e) szabálytalanságok merültek fel az eljárás során, különösen, ha ezek akadályozták az igazságos versenyt.

Fontos megjegyezni, hogy az eljárás visszavonására vonatkozó szabályokat gyakran az eljárást megindító hirdetményben vagy a dokumentációban rögzítik.

Az uniós tagállamok szabályozása

A tagállamok többsége többé-kevésbé részletes jogszabályokkal rendelkezik a közbeszerzési eljárás visszavonására vonatkozóan. Más országok, az irányelvekben megfogalmazott kötelező jogszabályokon túl, nem rendelkeznek a közbeszerzési eljárások visszavonásával kapcsolatos jogszabályokkal. A részletes jogszabályokkal rendelkező tagállamok közé tartozik Ausztria, Bulgária, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Magyarország, Lengyelország és Románia. Ezen országok jogszabályai részletes információt nyújtanak a visszavonás okairól (mind a kötelező érvényű, mind a nem kötelező érvényű okokról), és meghatározzák a követendő eljárást. Ezekben az országokban a visszavonáshoz vezető okok tükrözik az előbbieken felsorolt, az egységes gyakorlatra jellemző okokat. Ausztria a visszavonás életbelépését megelőzően egy 14 napos szerződéskötési moratóriumot is alkalmaz a közösségi értékhatár feletti közbeszerzések esetében és 7 napot az értékhatár alatti közbeszerzések esetében. Az osztrák jogorvoslati rendszer alapján lehetőség van fellebbezni a visszavonással kapcsolatos

döntés ellen. Litvániában a közösségi értékhatár feletti közbeszerzések esetében a beszerzés visszavonásához szükség van a Közbeszerzési Hivatal előzetes hozzájárulásához.

A tagállamok másik csoportja kevésbé részletes jogszabályokkal rendelkezik a visszavonás tekintetében és gyakran nem a közbeszerzési törvényt, hanem más szabályozási eszközt alkalmaz. Észtország, Olaszország, Finnország (eset jog), Luxemburg (kormányrendelet), Szlovénia és Spanyolország tartoznak ehhez a csoporthoz. Szlovéniában, ha az ajánlatkérőnek úgy kedvező, jogában áll a közbeszerzési eljárást visszavonnia, amennyiben az értesítéssel kapcsolatos követelményeknek teljes mértékben eleget tett. Spanyolországban a közbeszerzési eljárás visszavonása esetén az ajánlatkérő köteles az ajánlattevők részére kártérítést fizetni.

Végül, az országok harmadik csoportja a közösségi irányelvek alapján kötelező jogszabályokon túl nem rendelkezik más jogszabályokkal. Dánia, Franciaország, Írország, Svédország és az Egyesült Királyság tartoznak ehhez a csoporthoz.

2.6 Az ajánlati kötöttség időtartamára vonatkozó jogszabályok (19. kérdés)

Háttér

Az ajánlati kötöttség időtartamát rendszerint az ajánlati felhívásban határozzák meg, de feltüntetik az eljárást megindító hirdetményben és a dokumentációban is. Az ajánlati kötöttség időtartamának elég hosszúnak kell lennie ahhoz, hogy az ajánlatkérő befejezhesse az ajánlatok értékelését és szerződést köthessen a sikeres ajánlattevővel. Kivételes esetekben, az ajánlati kötöttség lejárta előtt az ajánlatkérő kérheti az ajánlattevőktől az ajánlati kötöttség idejének néhány nappal történő meghosszabbítását.

Következésképpen, függetlenül attól, hogy az ajánlati kötöttséget az elsődleges vagy másodlagos jogszabályok szabályozzák-e vagy sem, az ajánlatkérő köteles az ajánlati kötöttség idejét meghatározni a felhívásban, az eljárást megindító hirdetményben - amennyiben azt az ajánlattételi felhívásnál alkalmazzák, vagy a dokumentációban - közvetlen ajánlattételi felhívás esetén. Az ajánlati kötöttség idejét a dokumentációban minden esetben fel kell tüntetni.

Az uniós tagállamok szabályozása

A következő minták azonosíthatóak:

- a) Az országok egy része elég részletes jogszabályokat fogalmazott meg a közbeszerzésre vonatkozó jogszabályaiban az ajánlati kötöttség tekintetében, kitérve a különböző

körülmények között érvényes napok számára is. Ausztria, Ciprus, Luxemburg, Lengyelország és Spanyolország tartozik ehhez a csoporthoz. Ausztriában normális körülmények között az ajánlati kötöttség leghosszabb ideje 5 hónap, és kivételes esetekben 7 hónap. Amennyiben nem határozzák meg az ajánlati kötöttség idejét, úgy 1 hónap lehet ez az idő. Cipruson 6 hónap az ajánlati kötöttség maximuma. Luxemburgban általában 2 hónap az ajánlati kötöttség, amely 4 hónapra hosszabbítható. Amikor a 4 hónapos hosszabbításnál több szükséges, ehhez meg kell szerezni az ajánlattevők hozzájárulását. Lengyelországban a közösségi értékhatár alatti közbeszerzések esetén az ajánlati kötöttség 30 nap. A közösségi értékhatár feletti közbeszerzésnél maximum 60 nap. A magas értékű közbeszerzéseknél ez az idő maximum 90 nap. Spanyolországban az alkalmazott bírálati szempont határozza meg az ajánlati kötöttség hosszát. Amennyiben a bírálat szempontja a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás, úgy 15 nap áll rendelkezésre a bírálathoz, amennyiben a bírálat szempontja az összességében legelőnyösebb ajánlat, úgy ez az idő 30 nap (feltéve hogy az ajánlati felhívásban nem jelöltek meg más határidőt).

- b) Az országok másik csoportja szintén rendelkezik az ajánlati kötöttségre vonatkozó jogszabályokkal, de az első csoporttal ellentétben, ezekben az országokban az ajánlatkérő hatáskörébe tartozik az ajánlati kötöttség hosszának meghatározása. Ebbe a legnagyobb csoportba tartozik Bulgária, a Cseh Köztársaság, Észtország, Franciaország, Magyarország, Olaszország, Litvánia, Románia és a Szlovák Köztársaság. Románia egy útmutatóval is rendelkezik, amely 90–120 napos ajánlati kötöttséget ajánl. Olaszországban, ha az ajánlati felhívás nem jelöl meg mást, 180 nap az ajánlati kötöttség.
- c) Végül, az országok harmadik csoportja vagy nem, vagy csak korlátozott mértékben szabályozza ezt a területet. Ebbe a csoportba tartozik Dánia, Finnország, Írország, Hollandia, Szlovénia, Svédország és az Egyesült Királyság.

2.7 A két-borítékos rendszer alkalmazása (20. kérdés)

Háttér

A két-borítékos rendszer keretében a műszaki és a pénzügyi ajánlatok benyújtása két különböző borítékban történik, majd bontásukra eltérő időben kerül sor. Ez lehetővé teszi a minőség és az ár elkülönítését. Így elkerülhető az elfogult műszaki bírálat olyan esetekben, ahol az ár alapján előítéletesség merülhet fel a minőséggel kapcsolatban. A Sigma a vizsgálat során úgy találta, hogy számos partnerország olyan közbeszerzési törvényt fogadott el, amely előírja a két-borítékos rendszer alkalmazását. A nemzetközi pénzügyi intézetek (pl. a

Világbank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank) által finanszírozott projekteknél, a konzultációs szolgáltatás beszerzésénél ez a bevett eljárás.

Az uniós tagállamok szabályozása

A tagállamok csak kivételes esetekben szabályozzák a két-borítékos beszerzési rendszert. Az ajánlatkérők alkalmazhatják ezt az eljárást, de a döntés az ajánlatkérők hatáskörébe tartozik.

Bulgária, Olaszország és Litvánia azok a kivételes országok, amelyek rendelkeznek a két-borítékos rendszerre vonatkozó jogszabályokkal. Bulgária a közbeszerzési eljárás eredményeként létrejött beszerzéseknél kötelezővé tette a két-borítékos rendszer alkalmazását. Amennyiben a bírálat az összességében legelőnyösebb ajánlat alapján történik, úgy az árajánlat bontása kizárólag a többi szempont alapján történő értékelés után következhet. Olaszországban az esetjog kötelezővé teszi a két-borítékos rendszer alkalmazását, míg a másodlagos jogszabályok építési beruházások esetén írják elő az eljárás alkalmazását. Litvániában kötelező a két-borítékos rendszer alkalmazása a közösségi értékhatár feletti közbeszerzéseknél és azoknál a közbeszerzéseknél, ahol a bírálat az összességében legelőnyösebb ajánlat alapján történik.

2.8 Az összeférhetlenségre vonatkozó jogszabályok (21. kérdés)

Háttér

Az összeférhetlenség a közbeszerzés során az eljárás különböző pontjain, különböző módon és különböző mértékben merülhet fel. Így ez egy összetett kérdés a közbeszerzésen belül. Az összeférhetlenséggel kapcsolatos iránymutatás célja az egyenlőségre és a tisztességes lehetőségekre épülő egyenlő versenyfeltételek garantálása valamennyi résztvevő számára. Néhány összeférhetlenséggel kapcsolatos helyzet könnyen azonosítható, míg mások kevésbé nyilvánvalóak és gyakran a tisztességtelen versenyelőnyre épülnek, amit nehezebb bizonyítani.

Így a közbeszerzési jogszabályok a pártatlanságra és bizalmasságra vonatkozó szabályok megfogalmazásával az összeférhetlenség lehetséges eseteinek csökkentésére törekuszenek. Azok a jogszabályok, amelyek garantálják, hogy nem merül fel összeférhetlenség, a következőket tartalmazzák:

- a részvétel megtiltása olyan közbeszerzési eljárásokban, ahol a közbeszerzésért felelős alkalmazott valamilyen (családi, társadalmi vagy pénzügyi) kapcsolatban áll valamelyik ajánlattevővel;

- az alkalmazottaknak nyilatkozatban kell önmagukat alkalmasnak nyilvánítaniuk;
- az alkalmazottaknak e célból nyilatkozatot kell aláírniuk;
- kormányalkalmazottak részvételének megtiltása a közbeszerzésekben (pl. szakértőként).

Az ajánlattevők szempontjából az összeférhetetlenség elsősorban olyan kapcsolatok révén merülhet fel, amelyek tisztességtelen előnyhöz juttatnak bizonyos ajánlattevőket. Fontos megjegyezni, hogy amíg az egyenlő versenyfeltételeket garantálják, addig sem az irányelvek sem a Kormányzati Közbeszerzési Megállapodás (GPA) nem teszi lehetővé cégek általános okból történő kizárását. A kizárásokról esetenként kell döntést hozni az alapján, hogy fenn áll-e az összeférhetetlenség esete. Ezt az álláspontot képviselte az Európai Bíróságnak a Fabricom esetben hozott ítélete is.

Meg kell jegyezni, hogy az összeférhetetlenség kérdésével nem kizárólag a közbeszerzési jogszabályok foglalkoznak. Gyakran más törvények, így külön az összeférhetetlenségről szóló törvények szabályozzák ezt a területet. Néhány közbeszerzési törvény az összeférhetetlenség kérdésével nem önmagában, hanem például a közbeszerzési eljárások lebonyolítása kapcsán foglalkozik (bíráló bizottságok tagsága).

Az uniós tagállamok szabályozása

Számos tagállam rendelkezik összeférhetetlenségre vonatkozó jogszabályokkal a közbeszerzés szabályozási keretein belül. A szervezetek pártatlanságának garantálása érdekében az országok többsége jogszabályokkal szabályoz olyan helyzeteket, amelyek az ajánlatkérő szervezeten belül felmerülhetnek, például a bíráló bizottság összetétele és a kapcsolatok kérdése. A tagállamok kisebb része rendelkezik olyan jogszabályokkal, amelyek az ajánlattevői oldalt szabályozzák.

Bulgária, Ciprus, Észtország, Magyarország, Olaszország, Lengyelország, Románia, a Szlovák Köztársaság, Szlovénia és Spanyolország alkotják az országoknak azt a csoportját, amelyek közbeszerzési jogszabályaikban egyértelmű szabályokat fogalmaznak meg az összeférhetetlenség vonatkozásában.

A többi tagállam nem rendelkezik összeférhetetlenségre vonatkozó jogszabályokkal a közbeszerzés szabályozási keretein belül, de más törvényeken belül rendelkezhet ilyen jogszabályokkal.

2.9 Konzultációs vagy más intellektuális szolgáltatás beszerzésére vonatkozó külön jogszabályok (22. kérdés)

Háttér

A Sigma a közbeszerzési jogszabályok kidolgozása terén nyújtott támogatása során, a konzultációs és az intellektuális szolgáltatások beszerzésének ideális lebonyolításával kapcsolatos gyakori kérdést vizsgálta. Felmerült e szolgáltatások közbeszerzésére vonatkozó külön jogszabályok szükségessége, ami az ilyen beszerzések különös természetével magyarázható, miszerint ezekben az esetekben a minőség gyakran fontosabb szerepet játszik, mint az ár és a költségekkel kapcsolatos más tényezők. Amikor a közbeszerzési jogszabályok külön eljárásokat határoznak meg a konzultációs szolgáltatások beszerzésére, általában a két-borítékos eljárást (lásd 2.7) is alkalmazzák. Az a nézet, amely a konzultációs szolgáltatások beszerzésére külön eljárások alkalmazását hangsúlyozza, az ENSZ Nemzetközi Jogi Bizottságának (UNCITRAL) Mintatörvényére (Model Law) és a Nemzetközi Pénzügyi Intézetek, mint például a Világbank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank, közbeszerzési jogszabályaira vezethető vissza.

A közösségi irányelvek olyan eljárás típusokat (meghívásos vagy indokolt esetben tárgyalásos eljárást) és olyan bírálati módszert (összességében legelőnyösebb ajánlat) ajánlanak, amelyek együttes alkalmazása lehetővé teszi az ajánlatkérő számára egy olyan közbeszerzési eljárás kialakítását, amely mellett az ilyen külön eljárások iránti igény igen korlátozott mértékben merülhet fel.

Az uniós tagállamok szabályozása

A tagállamok e kérdéssel kapcsolatos álláspontja, igazolja a fent említett következtetést. A tagállamok túlnyomó többsége nem fogalmaz meg külön jogszabályokat az intellektuális szolgáltatások beszerzésére és az ajánlatkérőkre bízva az eljárások kialakítását a közösségi irányelvek által nyújtott és a nemzeti jogszabályokba átültetett keretek között.

Csupán három ország, Ausztria, Olaszország és Spanyolország közbeszerzési jogszabályai között szerepel olyan, amely külön az építészeti és mérnöki szolgáltatások beszerzésére vonatkozik.

2.10 A szabályozásban tervezett változások (23. kérdés)

A tanulmány megírásakor, csupán néhány tagállam tervezett szabályozási rendszerében olyan változtatásokat, amelyek nem a közösségi jogharmonizációval, mint például az új módosított Jogorvoslati Irányelvek átültetésével kapcsolatos változások.

Ausztria, Finnország, Litvánia és Szlovénia az irányelvek hatálya alá nem eső jogi keretekkel kapcsolatos változásokat terveznek. Svédország 2010-ben tervezi a közvetlen beszerzésre

vonatkozó értékhatár törvénybeiktatását. Hollandia azáltal kívánja kedvezőbbé tenni közbeszerzési törvényét a kis és középvállalkozások számára, hogy egyértelmű utalást tesz a diszkrimináció mentesség és az arányosság elvére. Ez utóbbira vonatkozóan gyakorlati példákon keresztül nyújt majd iránymutatást.

A gazdasági válság következtében Ausztria egy átmenti intézkedést vezet be 2010 végéig, miszerint lehetővé teszi a közvetlen odaítélést az áru és szolgáltatás beszerzéseknél 100 000 euró értékhatárig és az építési beruházásoknál 1 millió euróig. Finnország a II B szolgáltatásokra szolgáltatási utalvány-rendszer bevezetését tervezi sajátos versenyeztetési eljárások alkalmazásával. Litvánia a központi internetes portálon történő közzététellel kapcsolatban fog megfogalmazni új követelményeket, amelyek az éves közbeszerzési tervekhez, a közbeszerzési jelentésekhez és a dokumentációkhoz fűződnek. Végül, Szlovénia a közzététellel kapcsolatban fog új jogszabályokat bevezetni, az áru és szolgáltatás beszerzések (10 000 és 40 000 euró között) és az építési beruházások (20 000 és 80 000 euró között) felhívásainak vonatkozásában.

1. MELLÉKLET: ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT

1. RÉSZ: A KÖZÖSSÉGI ÉRTÉKHATÁR ALATTI KÖZBESZERZÉSEKRE VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOK ÉS ELJÁRÁSOK

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Ausztria	BVergG 2006 a klasszikus és a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatar feletti és alatti közbeszerzéseire vonatkozik.	<40 000 euró: közvetlen beszerzés a klasszikus szektorban. <60 000 euró: közvetlen beszerzés a közszolgáltatói szektorban. <120 000 euró (építési beruházások) és 80 000 euró (áru és szolgáltatás beszerzések): hirdetmény közzététele nélkül induló meghívásos eljárás (klasszikus szektor).	1. Közösségi eljárások 2. Hirdetmény közzétételevel vagy közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás bizonyos nemzeti értékhatarokig. 3. Hirdetmény közzététele nélkül induló meghívásos eljárás. 4. Közvetlen beszerzés.	A tárgyalásos eljárásoknál kötelező a közzététele 350 000 euró értékhatarig (az építési beruházásoknál) és a közösségi értékhatarig (az áru és szolgáltatás beszerzéseknél).	A részvételi határidő: 14 nap. Az ajánlattételi határidő: 22 nap.	A közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Bulgária	<p>A Közbeszerzési Törvény a klasszikus és a közszolgáltatói szektorra is vonatkozik.</p> <p>A kis értékű közbeszerzéseket Kormány rendelet szabályozza (OASPC).</p> <p>A különleges célú közbeszerzéseket (hónvédelmi és biztonsági) rendelet szabályozza.</p>	<p>A klasszikus és a közszolgáltatói szektor esetében az értékhatárok megegyeznek.</p> <p>A közbeszerzési törvény a közösségi eljárásokkal együtt alkalmazandó.</p> <p>>1 075 000 euró (építési beruházások) > 90 000 euró (árubeszerzés) > 50 000 euró (szolgáltatásnyújtás)</p> <p>AZ OASPC az egyszerűsített eljárásokkal együtt alkalmazandó a fent említett értékhatárok alatt és</p> <p>>100 000 euró (építési beruházások) > 25 000 euró (áru és szolgáltatás beszerzés) <22 000 euró (építési beruházások) <7 500 euró (áru és szolgáltatás beszerzés).</p>	<p>Közösségi eljárások az első sáv felett.</p> <p>Nyílt eljárás és meghívásos tárgyalásos eljárás (indoklás szükséges) a második sávban.</p> <p>Ajánlatkérés legalább három ajánlattevőtől a harmadik sávban.</p> <p>Közvetlen beszerzés az utolsó sáv alatt.</p>	<p>A nemzeti értékhatárok első sávja felett az állami közlönyben és a nemzeti közbeszerzési jegyzékben történik a közzététel.</p> <p>Az értékhatárok első sávja alatt a nemzeti közbeszerzési jegyzékben történik a közzététel.</p> <p>Az ajánlatkérés során a felhívás a média különböző formáiban is megjelenhet.</p>	<p>Az első sáv felett a határidők követik a közösségi szabályokat. E sáv alatt a határidő 33 nap, ami bizonyos esetekben 22 napra csökkenhet. A határidők tovább rövidülhetnek elektronikus megoldások alkalmazása esetén.</p>	<p>A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Ciprus	<p>A klasszikus szektorra vonatkozó L.12 (I) 2006 Közbeszerzési Törvény a közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzésekre is vonatkozik.</p> <p>A közszolgáltatókra vonatkozó 11 (I) 2006 Közbeszerzési Törvény nem szabályozza a közösségi értékhatar alatti közbeszerzéseket. Az ezekre a közbeszerzésekre vonatkozó belső szabályozás hasonlít a Közbeszerzési Törvényben foglalt jogszabályokhoz.</p>	<p>>85 000 euró: közösségi eljárások.</p> <p><85 000 euró: egyszerűsített eljárások.</p> <p><1 700 euró: közvetlen odaítélés.</p>	<p>85 000 euró nemzeti értékhatar alatt a közösségi eljárások mellett egyszerűsített versenyeztetési eljárások alkalmazhatóak.</p>	<p>A nemzeti értékhatar felett a közzététel a Hivatalos Közlönyben történik.</p>	<p>A közösségi értékhatar alatt az ajánlattételi határidő nyílt eljárás esetén 14 nap és 10 nap, és meghívásos eljárás esetén 14 nap.</p> <p>Az egyszerűsített eljárásnál is ezek a határidők érvényesek (10 és 14 nap).</p>	<p>A közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
<p>A Cseh Köztársaság</p>	<p>A klasszikus szektorra és a közszolgáltatókra vonatkozó Közbeszerzési Törvény (137/2006) a klasszikus szektorban szabályozza, de a közszolgáltatói szektorban nem szabályozza a közösségi értékhátár alatti közbeszerzéseket. A közösségi értékhátár alatti közszolgáltatói közbeszerzések nem szabályozottak.</p>	<p>>70 000 euró: az áru és szolgáltatás beszerzésekre bizonyos egyszerűsítésekkel a közösségi eljárások vonatkoznak.</p> <p>>210 000 euró: az építési beruházásokra bizonyos egyszerűsítésekkel a közösségi eljárások vonatkoznak.</p> <p>E nemzeti értékhatárok alatti közbeszerzéseknél az EK Szerződés alapelvei az irányadóak.</p>	<p>A nemzeti értékhátár felett a közösségi irányelvekben meghatározott eljárások vagy egy hirdetmény előzetes közzétételével induló egyszerűsített versenyztetési eljárás alkalmazható (legalább öt ajánlattevő meghívásával).</p>	<p>A nemzeti értékhatárok felett a közzététel a központi internetes portálon történik. Az eljárást megindító hirdetmény formája megegyezik a közösségi értékhátár felett használt hirdetmény formájával.</p> <p>Az egyszerűsített eljárásnál az eljárást megindító hirdetmény közzététele a saját honlapon történik.</p>	<p>Nyílt eljárásnál az ajánlattételi határidő 22 nap, meghívásos és egyszerűsített eljárásoknál 15 nap. Ez utóbbi esetben a határidő 7 napra rövidülhet sürgősség esetén. A részvételi határidő 15 nap, illetve sürgősség esetén 10 nap.</p>	<p>A közösségi értékhátár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Dánia	<p>A klasszikus szektorban az építési beruházások a közösségi értékhatar alatt és a nemzeti értékhatar felett az Építési beruházásokra vonatkozó közbeszerzési eljárásokról szóló 338/2005 törvény hatálya alá esnek. A klasszikus szektorban az áru és szolgáltatás beszerzések a nemzeti értékhatarok felett az Építési beruházásokra vonatkozó közbeszerzési eljárásokról szóló 1410/2007 törvény hatálya alá esnek.</p> <p>A közbeszerzéseket kormányzati és minisztériumi rendeletek is szabályozzák.</p> <p>A közszolgáltatások kivételt képeznek.</p> <p>Az EK Szerződés alapelvei irányadóak.</p>	<p>67 000 euró építési beruházásoknál, áru és szolgáltatás beszerzéseknél (kormányzati szervek).</p> <p>40 000 euró építési beruházásoknál.</p>	<p>Bármilyen eljárás alkalmazható, de a nemzeti értékhatarok felett a központi kormányzati szerveknek ajánlatokat kell kérniük és eljárást megindító hirdetményt kell közzétenniük.</p>	<p>Eljárást megindító hirdetmény közzététele. Bármilyen média alkalmazható.</p>	<p>A meghívásos eljárás alkalmazása esetén a részvételi határidő 15 nap.</p>	<p>Közösségi irányelvek, de a döntés az ajánlatkérők hatáskörébe tartozik.</p> <p>A közösségi értékhatarok alatti közbeszerzéseknél ugyanazok az eljárások vonatkoznak a panaszok benyújtására, mint a közösségi értékhatar felett.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Észtország	A klasszikus és a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatárok alatti közbeszerzései a Közbeszerzési Törvény/2007 hatálya alá esnek. Az EK Szerződés alapelvei irányadóak.	A klasszikus szektorban 40 000 euró az áru és szolgáltatás beszerzésnél és 250 000 euró az építési beruházásoknál. Külön értékhatárok vonatkoznak a különleges esetekre. Ezen értékhatárok alatt az EK Szerződés alapelvei az irányadóak. A közszolgáltatások esetében nincsenek értékhatárok. Biztosítani kell az eredményes versenyt.	Minden eljárástípus (nyílt, meghívásos és tárgyalásos) alkalmazható hirdetmény előzetes közzétételével.	A hirdetmények közzététele a központi közzétételi portálon történik a klasszikus szektor ajánlatkérői esetében és a közszolgáltatók esetében is.	A nyílt eljárásnál 22 nap a határidő az építési beruházások esetében, és 15 nap az áru és szolgáltatás beszerzések esetén. A részvételi határidő 7 nap .	A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Finnország	A klasszikus szektorra vonatkozó (348/2007) Közbeszerzési Törvény és a közszolgáltatásokra vonatkozó (349/2007) Közbeszerzési Törvény szabályozza a közösségi értékhátár alatti és feletti közbeszerzéseket. A közszolgáltatói szektorban a közbeszerzés nem szabályozott. A közzétételi kötelezettségeket egy rendelet szabályozza mind a két szektorban. Az EK Szerződés alapelvei irányadóak.	A klasszikus szektorra vonatkozó közbeszerzési törvény nem szabályozza: <15 000 euró áru és szolgáltatás beszerzéseket és <100 000 euró építési beruházásokat. Hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás alkalmazható <50 000 euró áru és szolgáltatás beszerzéseknél és <500 000 euró építési beruházásoknál.	A nemzeti értékhátár felett egyszerűsített közösségi eljárások alkalmazhatóak. Közvetlen odaítélés az irányelvekben meghatározott indoklás mellett lehetséges.	A közzététel a központi portálon és más médiákban történik.	Nincsenek meghatározott határidők; az ajánlattételre ésszerűen elegendő időt kell biztosítani.	A közösségi értékhátár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek. Szerződéskötési moratórium azonban nem létezik.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Franciaország	Közbeszerzési Szabályzat, Szabályrendelet 2005/649, Rendelet 2005/1742, Rendelet 2005/1308.	<p><90 000 euró: a hirdetések közzétételének módját a közbeszerzésért felelős szakember határozza meg a beszerzés tárgya, nagysága és a verseny mértéke alapján.</p> <p>90 000 euró és a közösségi értékhatárok között: a hirdetményeket a <i>Hivatalos Közlönyben</i> vagy a jogi hirdetmények publikálására hivatott hírlapban kell közzétenni.</p> <p>> Községi értékhatárok: a hirdetményeket a <i>Hivatalos Közlönyben</i> és az Európai Unió Hivatalos Lapjában kell közzétenni.</p>	<p>< 4 000 euró: nincsenek kötelezettségek.</p> <p>< Községi értékhatárok: a közbeszerzésért felelős szakember a megfelelőnek tűnő gazdasági szereplők igényei, száma és telephelye alapján, önállóan választhatja ki az eljárás módját.</p> <p>> Községi értékhatárok: az irányelvek által meghatározott eljárások.</p>	<p>< Községi értékhatárok: sajátos hirdetés minták, a közzététel módját az ajánlatkérő határozza meg (lásd „értékhatárok”).</p> <p>> Községi értékhatárok: a közzététel módját az irányelvek határozzák meg.</p>	<p>< Községi értékhatárok: a határidőket az ajánlatkérő határozza meg (lásd „értékhatárok”).</p> <p>> Községi értékhatárok: a határidőket az irányelvek határozzák meg.</p>	<p>< Községi értékhatárok: a körülményeket az ajánlatkérő határozza meg (lásd „értékhatárok”) az EK Szerződés alapelveivel összhangban.</p> <p>> Községi értékhatárok: a jogszabályokat az irányelvek határozzák meg.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Magyarország	CXXIX Közbeszerzési Törvény	<p>Klasszikus szektor</p> <p><26 700 euró (áru és szolgáltatás beszerzés) és</p> <p><50 000 euró (építési beruházások): nincs kötelezettség.</p> <p>Közszolgáltatók</p> <p><166 700 euró (áru és szolgáltatás beszerzés) és</p> <p><333 300 euró (építési beruházások): nincs kötelezettség.</p>	< Közösségi értékhatárok: nyílt vagy meghívásos eljárás, de az ajánlatkérők folytathatnak tárgyalásokat, amennyiben ajánlati felhívásukban e szándékukat jelzik.	A hirdetményeket a Közbeszerzési Értesítőben kell közzétenni. A közösségi értékhatárok alatt a közösségi hirdetmény mintákhoz hasonló hirdetnyminták állnak rendelkezésre.	< Közösségi értékhatárok: az ajánlattételi határidőt az ajánlatkérők határozzák meg, de az nem lehet kevesebb, mint 25 nap . Ez 5 nappal rövidülhet, amennyiben a dokumentáció és a további információk elektronikusan elérhetőek.	A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Írország	A közösségi értékhátár alatt nincsen szabályozás. A közbeszerzésre vonatkozó nemzeti útmutató a nemzeti közbeszerzési honlapon érhető el: www.etenders.gov.ie .	A nemzeti útmutató értelmében az általános szabály szerint az 50 000 euró feletti közbeszerzéseket a nemzeti közbeszerzési honlapon teszik közzé. Több hatóság belső eljárása megkívánja az ennél alacsonyabb értékű közbeszerzések közzétételét is.	Nincs előírt eljárás, de a közösségi értékhátár alatti közbeszerzéseknél leginkább a nyílt eljárást alkalmazzák.	Nem áll rendelkezésre adat.	Nem áll rendelkezésre adat.	Nem áll rendelkezésre adat.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Olaszország	Elnöki Rendelet 163/2006 („Közbeszerzési Törvénykönyv”)	<p>Klasszikus szektor</p> <p><20 000 euró (áru és szolgáltatás beszerzés) és</p> <p><40 000 euró (építési beruházások): a közvetlen beszerzés engedélyezett.</p> <p><500 000 euró (építési beruházások): hirdetmény közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás alkalmazása engedélyezett.</p> <p><750 000 euró (építési beruházások): egyszerűsített meghívásos eljárás engedélyezett.</p> <p>Közszolgáltatók</p> <p>Az ajánlatkérők esetében hasonló értékhatárok érvényesek.</p> <p>Állami vállalatok és magán személyek, akik különleges vagy kizárólagos jogok alapján járnak el: a szabályokat saját rendelkezéseik határozzák meg.</p>	A közösségi értékhatárok alatt és felett az eljárások megegyeznek.	<p>Az eljárást megindító hirdetmény és az eljárás eredményéről szóló hirdetmény közzététele kötelező.</p> <p>Az 500 000 euró feletti építési beruházásoknál, áru és szolgáltatás beszerzéseknél: a közzététele a Nemzeti Hivatalos Kiadványban és a Közbeszerzések Felügyeletéért Felelős Hatóság honlapján történik.</p> <p>500 000 euró alatti építési beruházások: a közzététele az ajánlatkérő hirdetőtábláján történik.</p>	<p>Nyílt eljárás:</p> <p>26 nap (építési beruházások)</p> <p>15 nap (áru és szolgáltatás beszerzés).</p> <p>Meghívásos vagy tárgyalásos eljárás hirdetménnyel:</p> <p>15 + 20 nap (építési beruházások)</p> <p>7+ 10 nap (áru és szolgáltatás beszerzés)</p>	A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Lettország	A klasszikus szektor közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzései a Közbeszerzési Törvény hatálya alá esnek. A közszolgáltatók közbeszerzéseit törvény határozza meg, ami nem vonatkozik a közösségi értékhatar alatti közbeszerzésekre.	Közvetlen beszerzés: <4 200 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 14 000 euró építési beruházásokra. Egyszerűsített eljárás: <30 000 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 170 000 euró építési beruházásokra.	A nemzeti értékhatar felett egyszerűsített közösségi eljárások alkalmazhatóak. A nemzeti értékhatar alatt egyszerűsített nemzeti eljárások alkalmazhatóak.	A nemzeti értékhatar felett a közzétételre vonatkozó jogszabályok megegyeznek a közösségi értékhatar feletti követelményekkel. A közzététel a központi internetes portálon történik. A nemzeti értékhatar alatt a felhívásokra egyszerűsített szabályok vonatkoznak.	Nyílt eljárás esetén a határidő 30 nap . A meghívásos és tárgyalásos eljárás esetén a részvételi határidő 25 nap . Az ajánlattételi határidő 25 nap . A nemzeti értékhatar alatt a határidő 15 nap .	A közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek. Nem nyújtható be panasz a nemzeti értékhatar alatt (30 000 és 170 000 euró) és a közszolgáltatói szektor valamennyi közösségi értékhatar alatti közbeszerzése esetén.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Litvánia	<p>A klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzéseit a Közbeszerzési Törvény szabályozza.</p> <p>A klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor ajánlatkérőinek meg kell fogalmazniuk, majd a központi portálon közzé kell tenniük saját szabályzatukat.</p>	<p>30 000 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 145 000 euró építési beruházásokra.</p> <p>3 000 euró Közvetlen beszerzés.</p>	<p>A nemzeti értékhatarok felett egyszerűsített közösségi eljárások alkalmazása javasolt.</p> <p>A közszolgáltatói és a klasszikus szektor ajánlatkérői belső szabályzatukkal határozzák meg saját eljárásaikat.</p>	<p>Az eljárást megindító hirdetmény közzététele a központi portálon és a hivatalos közlönyben történik.</p> <p>A közszolgáltatói szektor eljárást megindító hirdetményei esetén szintén.</p>	<p>Az eljárást megindító hirdetmény közzétételeitől számított 7 nap.</p>	<p>A közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Luxemburg	Közbeszerzési Törvény 2009.	<p><55 000 euró: hirdetés közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás.</p> <p><100 000 euró: hirdetés közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás, feltéve hogy legalább 3 gazdasági szereplőt felkértek ajánlattételre.</p> <p>>100 000 euró: a nyílt eljárás alkalmazása kötelező, kivéve, amikor a közösségi irányelvek lehetővé teszik a hirdetés közzétételevel vagy közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás alkalmazását.</p> <p>>800 000 euró: meghívásos eljárás alkalmazható építési beruházások esetén is.</p>	<p>Hirdetés közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás (lásd értékhatárok).</p> <p>Hirdetés közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás (lásd értékhatárok), feltéve hogy legalább 3 gazdasági szereplőt felkértek ajánlattételre.</p> <p>A nyílt eljárás alkalmazása kötelező (lásd értékhatárok) kivéve, amikor a közösségi irányelvek lehetővé teszik a hirdetés közzétételevel vagy közzététele nélkül induló tárgyalásos eljárás alkalmazását.</p> <p>Meghívásos eljárás alkalmazható építési beruházások esetén is (lásd értékhatárok).</p>	<p>Az > 100 000 euró közbeszerzések esetén a hirdetményeket az építési beruházásokért felelős minisztérium internetes portálján, valamint két hírlapban kell közzétenni.</p> <p>A közösségi értékhatárok alatti közbeszerzéseknél a hirdetményekhez egyszerűsített hirdetés minta szükséges.</p> <p>A hirdetés minták a közszolgáltatók esetében eltérőek.</p>	<p>Nyílt eljárásnál: 42 nap. Ez a határidő 21 napra rövidülhet.</p>	<p>A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Hollandia	<p>Egy Kerettörvény nyújt jogi eszközt a közösségi irányelvek foganatosításához.</p> <p>A közösségi értékhatár alatti közbeszerzések esetében nincsenek szabályozási eszközök.</p> <p>Útmutató rendeletek (nem kötelező érvényűek) jelennek meg mind a klasszikus szektorra (kizárólag építési beruházásokra), mind a közszolgáltatói szektorra vonatkozóan.</p> <p>Az új Közbeszerzési Törvény várhatóan 2011-ben lép hatályba.</p>	Nem áll rendelkezésre adat.	<p>A közvetlen ajánlattételi felhívással induló meghívásos eljárások alkalmazása jellemző.</p> <p>A versenyeztetési eljárásra vonatkozóan az ajánlatkérők maguk határozzák meg irányelveiket és szabályzatukat.</p>	Nem áll rendelkezésre adat.	Nem áll rendelkezésre adat.	Nem áll rendelkezésre adat.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Lengyelország	A Közbeszerzési Törvény (2004. január 29) hatálya alá tartoznak a klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatár feletti közbeszerzései, valamint a klasszikus szektor közösségi értékhatár alatti közbeszerzései.	A Közbeszerzési Törvény nem rendelkezik a 14 000 euró alatti közbeszerzésekről.	A közösségi értékhatár alatt egyszerűsített közösségi eljárások alkalmazhatóak.	Az eljárást megindító hirdetmények és az eljárás eredményéről szóló hirdetmények közzététele a központi közbeszerzési internetes portálon történik.	Részvételi jelentkezések: 7 nap. Nyílt eljárás: 20 nap az építési beruházásoknál és 7 nap az áru és szolgáltatás beszerzésnél. Meghívásos eljárás: 14 nap az építési beruházásoknál és 7 nap az áru és szolgáltatás beszerzésnél. Versenypárbeszédnél és tárgyalásos eljárásnál 10 nap.	A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek. A Közbeszerzési Törvény hatálya alá tartozó valamennyi beszerzés esetén tehető panasz (kivéve a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatár alatti közbeszerzéseit). A közösségi értékhatár alatt azonban, a panasz természete alapján bizonyos korlátozások vonatkoznak a fellebbezések benyújtására.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
<p>Románia</p>	<p>A Közbeszerzési Törvény elfogadása a GEO 34/2006 és a 337/2006 törvényen keresztül, a másodlagos jogszabályoké a GD 925/2006 kormány határozaton keresztül történt.</p> <p>A Közbeszerzési Törvény hatálya alá tartoznak a klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzései. Az EK Szerződés alapelvei irányadóak.</p>	<p><15 000 euró: közvetlen beszerzés.</p> <p><100 000 euró áru és szolgáltatás beszerzéseknél és 750 000 euró építési beruházásoknál: egyszerűsített eljárás.</p> <p>Az egyszerűsített eljárásokra érvényes értékhatárok felett a közösségi eljárások alkalmazhatóak a határidőktől és a Hivatalos Lapban történő közzétételtől eltekintve.</p>	<p>A nemzeti értékhatár alatt egyszerűsített eljárás alkalmazható ajánlatkéréssel.</p> <p>Máskülönben a közösségi irányelvek eljárásainak alkalmazása történik.</p> <p>A közszolgáltatók esetében a jogszabályok megegyeznek.</p>	<p>Az eljárást megindító hirdetmény és az eljárás eredményéről szóló hirdetmény közzététele egyszerűsített formában a központi internetes portálon (ESPP) történik.</p> <p>A nemzeti értékhatár felett közösségi hirdetmény minták használatosak.</p>	<p>Az egyszerűsített eljárásnál az ajánlattételi határidő 10 nap, amely elektronikus beadás esetén 6 napra csökkenhet.</p> <p>A nemzeti értékhatár felett, nyílt eljárásnál a határidő 20 nap (15 nap elektronikus formában). A meghívásos eljárásnál a részvételi határidő 10 nap, az ajánlattételi határidő 15 nap, melyek elektronikus beadás esetén csökkenhetnek.</p> <p>Versenypárbeszédnél 20 nap, tárgyalásos eljárásnál 10 nap.</p>	<p>A közösségi értékhatár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.</p> <p>A szerződéskötési moratórium hossza a közösségi értékhatár alatt 6 nap, felette 11 nap.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
<p>Szlovák Köztársaság</p>	<p>A 232/2008 és a 442/2008 által módosított 25/2006 Közbiztosítási Törvény szabályozza a klasszikus szektor közösségi értékhatar alatti közbeszerzéseit. A közszolgáltatói szektor nem szabályozott. A II B-ben felsorolt szolgáltatásokat a közösségi értékhatar alatti közbeszerzésekre vonatkozó rendelkezések szabályozzák.</p>	<p>65 000 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 360 000 euró építési beruházásokra.</p> <p>30 000 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 120 000 euró építési beruházásokra.</p> <p>Ez utóbbi értékhatarok alatt kis értékű közbeszerzések történnek.</p>	<p>Az első sáv felett rövidebb határidővel a közösségi eljárások alkalmazhatóak.</p> <p>A felső és az alsó sávok között egyszerűsített eljárások alkalmazhatóak.</p> <p>Az alacsonyabb sáv alatt közvetlen beszerzés alkalmazható.</p>	<p>Az első sáv felett az eljárást megindító hirdetmény és az eljárás eredményéről szóló hirdetmény közzététele a Közbiztosítási Hivatal elektronikus folyóiratában történik csakúgy, mint a közösségi értékhatar feletti közbeszerzések esetén (kötelező érvényű). Az egyszerűsített eljárásnál az elektronikus folyóirat és más média is használhatóak.</p>	<p>Első sáv: az ajánlattételi határidő nyílt eljárásnál 36 nap, a meghívásos és tárgyalásos eljárásoknál 22 nap.</p> <p>A felső és az alsó sávok között az ajánlatkérők határozhatják meg az ésszerű határidőket.</p>	<p>A közösségi értékhatar alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek. A második sáv alatti közbeszerzések esetén azonban, fellebbezés nem nyújtható be.</p>

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Szlovénia	A (ZJN-2) Közbeszerzési Törvény szabályozza a klasszikus szektor közbeszerzéseit és a (ZJNVETPS) Közbeszerzési Törvény szabályozza a közszolgáltatói szektor közbeszerzéseit. AZ EK Szerződés alapelvei irányadóak. Mindkét törvény szabályozza a közösségi értékhátár alatti közbeszerzéseket. A II B-ben felsorolt szolgáltatások beszerzése a Közbeszerzési Törvény hatálya alá esik és lebonyolításuk az eljárást megindító hirdetmény közzétételével indul.	40 000 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 80 000 euró építési beruházásokra. 10 000 euró áru és szolgáltatás beszerzésre és 20 000 euró építési beruházásokra. Ezen alacsonyabb sáv alatt kis értékű közbeszerzések történnek.	A közösségi értékhátár alatt közösségi eljárások vagy hirdetmény előzetes közzétételével induló egyszerűsített eljárások (egy vagy két szakaszból álló eljárás) alkalmazhatóak. A második sávban egyszerűsített eljárás alkalmazható közvetlen ajánlattételi felhívással (legalább 3 ajánlat). Az alsó sáv alatt közvetlen beszerzés lehetséges. Az értékhatárok és az eljárások a közszolgáltatói szektorra is vonatkoznak.	Valamennyi közbeszerzés esetében, ahol a közzététel kötelező, ez a központi internetes portálon történik. Az első sáv felett az eljárást megindító hirdetményeknek és az eljárás eredményéről szóló hirdetményeknek meg kell felelniük a közösségi követelményeknek, de formájuk egyszerűbb.	Amennyiben a közösségi értékhátár alatt közösségi eljárásokat alkalmaznak, akkor lényegében a határidőknek is meg kell egyezniük. Más esetekben az ajánlatkérők jogában áll a részvételi és az ajánlattételi határidő meghatározása, figyelembe véve a beszerzés összetettségét és természetét.	A közösségi értékhátár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Spanyolország	30/2007 Törvény (klasszikus szektor beruházásai) 31/2007 Törvény (Közszolgáltatók) 1098/2001 Királyi Rendelet 817/2009 Királyi Rendelet			A közösségi értékhátár alatti közbeszerzésekre sajátos hirdetmény minta vonatkozik. A 2004/18/Irányelv szektorainak értékhátár alatti közbeszerzései nem szabályozottak.	Az klasszikus szektor közösségi értékhátár alatti közbeszerzéseinél az ajánlattételi határidő legalább 15 nap (nyílt vagy meghívásos eljárás).	A közösségi értékhátár alatti és feletti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok alapvetően megegyeznek.
Svédország	A (LOU) Közbeszerzési Törvény vonatkozik a klasszikus szektorra és a (LUF) Közbeszerzési Törvény vonatkozik a közszolgáltatói szektorra. E törvények a közösségi értékhátár alatti közbeszerzéseket is szabályozzák. Az EK Szerződés alapelvei irányadóak. A II B szolgáltatásokra a LOU és LUF egyszerűsített szabályozása vonatkozik.	Nincsenek nemzeti értékhátárok. Az ajánlatkérő megítélése alapján közvetlen beszerzés alkalmazható a kis értékű közbeszerzések esetén (a klasszikus szektorban és a közszolgáltatói szektorban egyaránt).	Vagy egyszerűsített nyílt eljárás vagy hirdetmény előzetes közzétételével induló meghívásos eljárás alkalmazható.	Az eljárást megindító hirdetmény kötelező közzététele az általánosan elfogadott adatbázisokban történik (a magán üzemeltetők akkreditálása folyamatban van).	A részvételi határidő legalább 10 nap és az ésszerű ajánlattételi határidőt az ajánlatkérők határozzák meg.	A közösségi értékhátár alatti közbeszerzésekre alapvetően ugyanazok a jogszabályok vonatkoznak, mint az értékhátár felettiekre, de egyszerűsített formában.

Tagállam	Szabályozási eszközök	Értékhatárok	Módszerek	Az ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok	Határidők	További jogszabályok (Alkalmassági szempontok, bírálati szempontok, műszaki leírások, panaszok)
Egyesült Királyság	Az Állami Közbeszerzésekre vonatkozó S1 2006/5 jogszabályok és a Közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó S1 2006/6 jogszabályok a közösségi irányelveket fogantatosítják a közösségi értékhatár feletti közbeszerzésekre. A közösségi értékhatár alatti közbeszerzésekre nincsenek szabályozási eszközök. Az EK Szerződés alapelvei irányadóak.	Nem áll rendelkezésre adat.	Az „értéket a pénzért” elv a nyílt versenyeztetési eljárásokat kívánja meg.	Nem áll rendelkezésre adat.	Nem áll rendelkezésre adat.	Nem áll rendelkezésre adat.

2. MELLÉKLET: KÉRDŐÍV

SIGMA TANULMÁNY: AZ EURÓPAI UNIÓ TAGÁLLAMAI MIKÉNT SZABÁLYOZZÁK A KÖZÖSSÉGI IRÁNYELVEK ÁLTAL NEM SZABÁLYOZOTT KÖZBESZERZÉSEKET

I. Rész A közösségi értékhatárok alatti közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályok és eljárások

1. Kérdés *Szabályozási eszköz/eszközök vagy útmutató a közösségi értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozóan*

- Először, a teljesség érdekében, kérjük, részletesen mutassák be a 2004/17/EK és 2004/18/EK Irányelvek hatálya alá tartozó közbeszerzésekre vonatkozó szabályozási eszközöket (a közösségi értékhatárok felett).
- Előírja a szabályozási eszköz az EK Szerződés alapelveinek figyelembevételét a közösségi értékhatár alatti közbeszerzéseknél?
- A közösségi értékhatár alatti közbeszerzésekre ugyanaz a szabályozási eszköz vonatkozik? Amennyiben nem, kérjük, részletesen mutassák be a közösségi értékhatár alatti közbeszerzésekre vonatkozó szabályozási eszközt/eszközöket (pl. közbeszerzési törvény, külön jogszabály vagy más közigazgatási törvény).
- A klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor közösségi értékhatár alatti közbeszerzéseire ugyanaz a közbeszerzési szabályozási eszköz vonatkozik?
- Rendelkeznek a II B-ben felsorolt szolgáltatások közösségi értékhatár alatti beszerzéseire vonatkozó szabályozási eszközzel? Kérjük, részletesen írják le és mutassák be az ebbe a kategóriába tartozó szolgáltatások közbeszerzésének fő jellemzőit.
- Amennyiben az értékhatár alatti közbeszerzéseket nem szabályozási eszközökön, inkább, vagy kizárólag útmutatón keresztül szabályozzák (pl. UK), kérjük, adják meg ennek az útmutatónak az elérhetőségeit. (Amennyiben ez a helyzet áll fenn, kérjük, a további szabályozási eszközökkel kapcsolatos kérdésekre a „Nem áll rendelkezésre adat” választ megjelölni.)

2. Kérdés *A közösségi értékhatároktól eltérő nemzeti értékhatárok alkalmazása*

- A közösségi jogszabályok alkalmazását igénylő értékhatárok mellett rendelkeznek további nemzeti értékhatárokkal? Kérjük, jellemezzék ezen értékhatárok szerepét (pl. egyszerűsített eljárások, közvetlen beszerzés alkalmazása, ajánlat kérés). Ezek a nemzeti értékhatárok megegyeznek a klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor esetében?

3. Kérdés *A közösségi értékhatár alatti közbeszerzési eljárások*

- Kérjük, részletesen mutassák be a közösségi értékhatár alatt alkalmazható közbeszerzési eljárásokat (pl. nyílt vagy meghívásos eljárás, ajánlat kérés, közvetlen beszerzés és más egyszerűsített eljárások) és írják le alkalmazásuk feltételeit vagy a vonatkozó értékhatárokat.
- Ezek megegyeznek a klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor esetében?

4. Kérdés *A közösségi értékhatár alatti ajánlati felhívásokra vonatkozó jogszabályok*

- A közösségi értékhatár alatti közbeszerzéseknél, milyen jogszabályok vonatkoznak az ajánlati felhívásokra a közzétételi kötelezettségek vonatkozásában? Milyen jogszabályok vonatkoznak az előzetes közzététel nélküli közvetlen ajánlati felhívás lehetőségére?
- A közzétételi kötelezettség vonatkozásában melyik médiát kell alkalmazni?
- Az előbbieket tekintetében, vannak eltérések a klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor vonatkozásában?

5. Kérdés *A közzétételre vonatkozó jogszabályok*

- Nyílt eljárások esetén, milyen hirdetmények szükségesek (pl. előzetes tájékoztató, eljárást megindító hirdetmény és az eljárás eredményéről szóló hirdetmény)? Létezik a közösségi irányelvekben meghatározottakon kívül más hirdetmény minta a hirdetményekre vonatkozóan?
- Ezek megegyeznek a klasszikus szektor és a közszolgáltatói szektor esetében?

6. Kérdés *Részvételi és ajánlattételi határidő*

- Kérjük, írják le, milyen részvételi és ajánlattételi határidők vonatkoznak a 3. kérdésben felsorolt közbeszerzési eljárásokra.
Részvételi jelentkezések=
Ajánlattétel=

7. Kérdés *A részvételi jelentkezés és ajánlattétel*

- Rendelkeznek jogszabályokkal a részvételi jelentkezésekre és ajánlattételre vonatkozóan (pl. postai út vagy elektronikus)? Amennyiben igen, kérjük, részletesen írják le ezeket.

8. Kérdés *Az alkalmassági feltételekre vonatkozó iránymutatások és jogszabályok*

- Rendelkeznek iránymutatásokkal, jogszabályokkal vagy eljárásokkal az ajánlatok szerződésteljesítéssel kapcsolatos alkalmasságának meghatározására? Amennyiben ezek eltérnek a közösségi értékhatár felett alkalmazott jogszabályoktól, kérjük, részletesen jellemezzék ezeket.

9. Kérdés *Az ajánlatok értékelésére és a bírálati szempontokra vonatkozó iránymutatások és jogszabályok*

- Rendelkeznek iránymutatásokkal, jogszabályokkal vagy eljárásokkal az ajánlatok értékelésére és a bírálati szempontok alkalmazására vonatkozóan? Amennyiben ezek eltérnek a közösségi értékhatár felett alkalmazott jogszabályoktól, kérjük, részletesen jellemezzék ezeket.
- Rendelkeznek jogszabályokkal a kirívóan alacsony ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatok meghatározására?

10. Kérdés *Műszaki leírásokra vonatkozó jogszabályok*

- Rendelkeznek a műszaki leírások meghatározására vonatkozó jogszabályokkal? Amennyiben ezek eltérnek a közösségi értékhatár felett alkalmazott jogszabályoktól, kérjük, részletesen jellemezzék ezeket.

11. Kérdés *Az elektronikus beszerzésekre vonatkozó elvek és jogszabályok*

- Rendelkeznek az elektronikus közbeszerzési eljárások lebonyolítására vonatkozó iránymutatásokkal és jogszabályokkal? Amennyiben ezek eltérnek a közösségi értékhatár felett alkalmazott jogszabályoktól, kérjük, részletesen jellemezzék ezeket.

12. Kérdés *Keret-megállapodásos eljárásokra vonatkozó iránymutatások és jogszabályok*

- Rendelkeznek a keret-megállapodásos eljárások alkalmazására vonatkozó iránymutatásokkal és jogszabályokkal? Amennyiben ezek eltérnek a közösségi értékhatár felett alkalmazott jogszabályoktól, kérjük, részletesen jellemezzék ezeket.

13. Kérdés *A panaszokra, felülvizsgálatokra és jogorvoslatokra alkalmazandó eljárások*

- Melyek a panaszokra, felülvizsgálatokra és jogorvoslatokra alkalmazható eljárások? Amennyiben ezek eltérnek a közösségi értékhatár felett alkalmazott jogszabályoktól, kérjük, részletesen jellemezzék ezeket. Kérjük, határozzák meg a fellebbezések

felülvizsgálataért felelős szerveket. A közösségi értékhatár feletti közbeszerzések esetében ugyanezek a szervek járnak el?

II. Rész A közösségi irányelvek által nem tárgyalt (de az uniós tagállamok közbeszerzési jogrendszerében gyakran előforduló) jogszabályok és eljárások

14. Kérdés *A közbeszerzési eljárás lebonyolítása*

- A közbeszerzési eljárás lebonyolítása során, az ajánlatkérőkre nézve kötelező egy állandó vagy eseti Bíráló Bizottság felállítása? Amennyiben a válasz igen, mi ezeknek a Bíráló Bizottságoknak a fő rendeltetése és hatásköre? Szabályozza törvény vagy másodlagos jogszabály e bizottságok összetételét és felelősségét?
- Kinek vagy mely testületnek a hatáskörébe tartozik, hogy az ajánlatkérő megbízásából a szerződés odaítélésével kapcsolatos döntést meghozza? Szabályozza ezt törvény vagy másodlagos jogszabály?

15. Kérdés *Alkalmasság és dokumentáció*

- A vonatkozó szabályozási eszköz előírja minden külön előminősítési/alkalmassági dokumentáció részletezett tartalmát? Amennyiben a válasz igen, kérjük, pontosan határozzák meg a fő jogszabályokat.
- Előírja a szabályozási eszköz egy szabvány vagy minta dokumentáció alkalmazását az áru és szolgáltatás beszerzéseknél és az építési beruházásoknál? Amennyiben a válasz igen, kérjük, pontosan határozzák meg a fő jogszabályokat és jelöljék meg a vonatkozó szabályozási eszköz megfelelő fejezetét.
- Az ajánlati felhívást követően, kell az ajánlattevőnek bizonyos **összeget fizetnie** a dokumentációért? Amennyiben a válasz igen, kérjük, pontosan határozzák meg a fő jogszabályokat.

16. Kérdés *Az ajánlatok bontása*

- Milyen jogszabályok vonatkoznak az ajánlatok bontására? Az ajánlatok bontása **nyilvános**? Amennyiben igen, ki lehet jelen a bontáson, vagy **zárt** ülés keretében történik a bontás?
- A bontási eljárás különbözik az alkalmazott eljárás típusa, illetve a beszerzés nagysága és természete alapján (áru/szolgáltatás/építési beruházás)?

17. Kérdés *Ajánlati és teljesítési biztosítékok*

- Lehetővé teszi a szabályozási eszköz az ajánlatkérő számára, hogy **ajánlati biztosítékok** kérjen az ajánlat benyújtásakor? Amennyiben a válasz igen, mi a vonatkozó jogszabály és mekkora ez az összeg?

- Lehetővé teszi a szabályozási eszköz az ajánlatkérő számára, hogy a szerződés megkötésekor **teljesítési biztosítékot** kérjen az ajánlattevőtől? Amennyiben a válasz igen, mi a vonatkozó jogszabály és mekkora ez az összeg?

18. Kérdés ***A közbeszerzési eljárások visszavonása***

- Utal a szabályozási eszköz a közbeszerzési eljárások visszavonására? Amennyiben igen, kérjük, pontosan határozzák meg a jogszabályokat.

19. Kérdés ***Az ajánlati kötöttség hossza***

- Előírja a szabályozási eszköz az ajánlati kötöttség hosszát, ideértve az ajánlati kötöttség idejének minden lehetséges meghosszabbítását? Amennyiben igen, kérjük, pontosan határozzák meg a jogszabályokat.

20. Kérdés ***A két-borítékos rendszer alkalmazása***

- Előírja a szabályozási eszköz a két-borítékos rendszer alkalmazását (a műszaki és pénzügyi ajánlatok két külön borítékban történő benyújtását)? Amennyiben igen, kérjük, pontosan határozzák meg a jogszabályokat.

21. Kérdés ***Összeférhetetlenség***

- Megfogalmaz a szabályozási eszköz olyan jogszabályokat, amelyek a közbeszerzés vonatkozásában az összeférhetetlenség kérdésével kapcsolatosak? Amennyiben igen, kérjük, pontosan határozzák meg ezeket a jogszabályokat.

22. Kérdés ***A konzultációs vagy más intellektuális szolgáltatás beszerzésére vonatkozó külön jogszabályok***

- Megfogalmaz a szabályozási eszköz külön jogszabályokat és eljárásokat a konzultációs/intellektuális szolgáltatások beszerzésére vonatkozóan? Amennyiben igen, kérjük, pontosan határozzák meg ezeket a jogszabályokat.

23. Kérdés ***Tervezett változások vagy kezdeményezések a közösségi irányelvek hatálya alá nem tartozó közbeszerzési kérdések szabályozásában***

- A közösségi jogszabályokhoz történő harmonizációtól, valamint a koncessziókra és a köz- és magánszféra együttműködésére (PPP) vonatkozó nemzeti kezdeményezésektől

eltekintve várható bármilyen változás a közösségi irányelvek hatálya alá nem tartozó szabályozási rendszerben? Amennyiben igen, kérjük, pontosan írják le ezeket.